

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КУБАНСКИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ



ТВОРЧЕСТВО МОЛОДЫХ

Вестник
студенческого научно-творческого общества КСЭИ:
материалы XV межвузовской студенческой конференции
10 апреля 2012 г.

ВЫПУСК ШЕСТЬДЕСЯТ ПЕРВЫЙ

Краснодар, 2012

Редакционная коллегия:

О.Т.Паламарчук, доктор филологических наук, кандидат исторических наук (ответственный редактор)

А.В. Жинкин, кандидат исторических наук (научный редактор)

Х.Ш. Хуако, кандидат экономических наук

Л.А. Прохоров, доктор юридических наук

Н.И. Щербакова, кандидат филологических наук

Е.Е. Михеян, кандидат исторических наук

С.А. Ольшанская, кандидат психологических наук

М. Лысенко, председатель Совета СНТО

О. Петрова, К. Кулага, студенты-члены Совета СНТО

ТВОРЧЕСТВО МОЛОДЫХ. ВЕСТНИК СТУДЕНЧЕСКОГО НАУЧНО-ТВОРЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА КСЭИ: материалы XV межвузовской научно-творческой студенческой конференции 10 апреля 2012г. / под науч. ред. А.В. Жинкина. Краснодар: КСЭИ, 2012. 100 с.

Настоящий, очередной вестник студенческого научно-творческого общества КСЭИ – сборник статей студентов-участников и докладчиков XV межвузовской научно-творческой студенческой конференции. В сборнике опубликованы материалы, посвященные юридическим проблемам современности и правовому воспитанию молодежи.

Печатается по решению научно-методического и редакционно-издательского Советов КСЭИ.

©Издательство Кубанского социально-экономического института, 2012

СОДЕРЖАНИЕ

ЮРИДИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ МОЛОДЕЖИ

Базилевская А. Ксенофобия в сети Интернет	5
Белый В. К вопросу об антикоррупционной политике в современных условиях России	9
Воробьев О. Государственное регулирование транспортной деятельности в России	12
Гарбут Э. Уголовное право Греции: история и современность	17
Гладышева А., Петрова О. Роль потерпевшего в преступлении	21
Головков С. Сравнительно-правовой анализ преступлений экстремистской направленности	25
Джарим А. Защита трудовых прав работников государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и охраны труда	29
Довлатов А. Правоохранительные функции таможенных органов Российской Федерации	34
Епсихова Д. Некоторые проблемы охраны материнства и детства в местах лишения	37
Иванова К. Банковские кредиты	39
Иноземцова К. Смертная казнь или пожизненное лишение свободы?	42
Костырин А. Система наказаний в средние века по «Салической правде»	46
Мамедова Ж. О признаках хищения чужого имущества	49
Марченко А. Детоубийство: причины и предупреждение	51
Набока М. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений	54
Панеш З. Соотношение и взаимодействие государственной власти и местного самоуправления. Регион как объект государственного управления	58
Первакова О. Прекращение деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя	61
Первакова О. Об эффективности применения мер уголовной ответственности в Российской Федерации в области охраны окружающей среды	65

Поддубная И. Практика рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с незаконным предпринимательством в сфере организации и проведения игровой деятельности в Краснодарском крае	70
Руднева Т. Гарантийные и компенсационные выплаты в России	73
Солодовникова А. Банкротство туристических компаний: причины возникновения, виды и последствия	76
Ткаченко В. Ипотека молодым семьям	80
Фитисов А. Особое производство в суде первой инстанции в гражданском процессуальном праве	85
Хамирзова А. Виндикация и реституция	89
Чепурнова А., Паревская И. (КГАУ) Проблемные вопросы наркотизации подростков	91
Шаповалов А. Система наказаний по российскому уголовному праву	94
Шевченко Е. Выморочное имущество: особенности принятия наследства	96

ЮРИДИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ МОЛОДЕЖИ

А. БАЗИЛЕВСКАЯ
н.р. А.А. СЁМИК

КСЕНОФОБИЯ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Среди разного рода фобий, переданных нам предками, ксенофобия особо опасна для общества, так как ненависть, нетерпимость или неприязнь к кому-либо или чему-либо чужому, незнакомому, непривычному, восприятие иного как непонятого, непостижимого, а поэтому опасного и враждебного, воздвигнутое в ранг мировоззрения, может стать причиной вражды по принципу национального, религиозного или социального деления, а значит привести к кровопролитию (что неоднократно бывало в истории).

В природе ксенофобии лежит естественный страх перед неизвестным. Ряд исследователей отмечают биологическую детерминированность ксенофобии человека (1.С.2). Исторически ксенофобия являлась защитой для групп людей, которые стремились к самоидентификации. И в этом ключе играла положительную роль, так как поддерживала самооценку народа. Но сегодня, когда процессы миграции и ассимиляции во всём мире протекают очень быстро, ксенофобия, зачастую, стала реакцией на растущую конкуренцию за ограниченные экономические и социальные ресурсы. Психология вытеснения – основа инстинктивной ксенофобии. Когда собственное недовольство и страх за будущее объясняется наличием «врага». На коллективном уровне тревога выливается в «поиск виноватых». Этот страх потери статуса вызывает постоянную фрустрацию, а та в свою очередь ведет к стойкому невротизму. Невротизм на уровне модели поведения, как правило, проявляется в агрессии, реже в депрессивном, угнетенном состоянии. В зависимости от типа поведения, склонности к агрессивному или депрессивному состоянию можно наблюдать ксенофобию в двух формах – скрытую (по депрессивному типу: «все забрали черные», «жиды весь мир скупили») и явную (по агрессивному типу: «бей!..»).

Борясь с фобией, психика начинает вытеснять причину дискомфорта на вербальный уровень. Сегодня в России очень высокий уровень ксенофобии. Фобийный комплекс образуется в государстве, когда возникает кризис имперской самоидентификации, т. е. граждане сверхгосударства ощущают потерю идентичности, незащищенность, обделенность и обманутость. Эти чувства повышают уровень личной и коллективной тревожности, а за этим уже подтягиваются все эмоции – гнев, неприязнь, презрение. По подсчетам социолога Льва Гудкова, в России вероятность пересечения разных ксенофобских установок составляет 75–80 %, таким образом, среднестатистический ксенофоб может избирать в качестве объекта приложения своей ненависти и «чёрных», и евреев, и китайцев, и перуанцев или представителей иной субкультуры, достаточно того, что перед ним – чужой (инакомыслящий). Люди, испытывающие на себе действие ксенофобии, также могут испытывать ксенофобию как к другим представи-

телям преследуемых меньшинств, так и к основной группе, то есть к большинству.

Существует практика намеренной культивации ксенофобии как проверенного метода управления группой лиц (масштаб и ситуации можно варьировать очень разнообразно). Возможно и неосознанное навязывание, передача чувства от одного поколения другому, что может фиксироваться и устно, и письменно, в тех или иных «религиозных книгах» и прочих трудах. В настоящее время ученые и политики считают, что современный мир сегодня столкнулся с новым видом агрессии – межэтнической, конфликтом культур. Избежать конфликта можно только через диалог культур.

Социолог, исследователь радикальных молодежных движений Александр Тарасов пишет: «Сегодняшних националистов нельзя назвать первым поколением, для которых ксенофобия стала нормой, но каждое следующее поколение будет более ксенофобизировано, чем предыдущее... Происходит это отчасти из-за того, что сильно упал уровень образования, и повысилась неуверенность в завтрашнем дне» (3. С.88).

Детская ксенофобия развивается исключительно под внешним влиянием (СМИ, фильмы, интернет, общение со взрослыми) и носит неосознанный характер. Но совсем безобидной ее назвать нельзя. Со временем она переходит в стойкое и осознанное предубеждение взрослого в опасности «чужих». Недаром межнациональному экстремизму особое внимание уделяет правительство страны. В настоящее время лица, призывающие к розни, распространяющие материалы с такими призывами, совершающие нападения на граждан по мотивам национальной, религиозной, социальной розни, приравнены федеральным законом "О противодействии экстремистской деятельности" к экстремистам. Также, названные выше деяния могут быть квалифицированы по статьям Уголовного Кодекса РФ: убийство (ст.: 105), умышленное причинение тяжкого, среднего или легкого вреда здоровью (ст.: 111, 112, 115), побои (ст.116), оскорбление (ст.: 130), массовые беспорядки (ст.: 212), хулиганство, совершенное по националистическим мотивам (ст.:213), вандализм, как на кладбищах, так и в отношении памятников истории и архитектуры (ст.: 214), публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст.: 280), возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст.: 282) и др.(4.). Одна из главных задач нашего общества на сегодняшний день – воспитание способности жить вместе. Министр МВД РФ Р.Нургалиев считает, что некорректная работа некоторых представителей СМИ способствует обострению ксенофобских настроений и межрелигиозных отношений в стране. «В отдельных случаях неэтичные и некорректные высказывания отдельных журналистов усугубляют ситуацию с нетерпимостью по отношению к другим национальностям нашей страны», – сказал Нургалиев в ходе заседания межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в августе 2011 года. Он отметил, что СМИ не должны создавать «фон, который породил серьезную проблему между исламом и православием и другими конфессиями», сообщает «Интерфакс» (5).

Мониторинг ксенофобских публикаций, их выявление и идентификация в качестве проявлений «языка вражды» становятся одним из важнейших направлений в исследованиях современного российского информационного поля. Изучение некоторых Интернет-ресурсов позволяет обнаружить все признаки активности, которые схожи с тактикой и стратегией ведения информационной войны, с пропагандой и методами психологического воздействия на посетителей информационных ресурсов. Только целью подобной активности обычно является нанесение максимального вреда для «коллективного образа» некой группы, определяемой в качестве «врага».

Обширные возможности Интернета стали активно использоваться различными экстремистскими и террористическими организациями для пропаганды расовой, религиозной и других форм нетерпимости. Сегодня в Интернете функционирует большое количество информационных ресурсов (сайтов), способствующих развитию ксенофобии и экстремизма. Условно такие сайты можно разделить на четыре основных группы.

К первой относятся сайты непосредственно распространяющие идеи экстремизма, сепаратизма и терроризма. В частности, через такие ресурсы международные террористические организации практически беспрепятственно осуществляют пропаганду радикальных течений ислама, проповедующих идеи джихада и борьбы с "неверными". Примечательно, что большинство подобных сайтов имеют интернет-адреса (доменные имена), зарегистрированные в других странах (в международных "интернет-зонах", таких как ".com", ".org", ".info") (6. С.24).

Ко второй группе интернет-ресурсов, пропагандирующих ксенофобию, можно отнести сайты нетрадиционных религиозных учений и сект. Как правило, такие религиозные группы воспитывают в своих приверженцах фанатичную преданность и неприятие других религий. При этом через Интернет любой желающий может без труда ознакомиться с содержанием учений "АумСенрикё", "Свидетелей Иеговых", сатанистских и других сект.

К третьей группе можно отнести сайты, разжигающие ксенофобию на основе расовой или национальной принадлежности. Сюда, в частности, входят Интернет-ресурсы антисемитского и антиглобалистского характера. В 2008 году было возбуждено уголовное дело против сайта «Ингушетия.ру» по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 282 УК РФ (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства). В заявлении надзорного органа отмечалось, что "при исследовании смыслового содержания указанных материалов специалистами сделан вывод о содержании в них признаков, характеризующих возбуждение национальной ненависти либо вражды"

Особую озабоченность российских правоохранительных органов вызывают сайты последней, четвёртой, категории. К которым можно отнести интернет-ресурсы справочного характера, напрямую не призывающие к противоправной деятельности. На таких сайтах можно найти информацию о том, как в кустарных условиях изготовить взрывчатые вещества, получить сильнодействующие ядовитые вещества, собрать самодельное взрывное устройство (6.С.15). Сайты, относящиеся к этой группе, могут, не скрываясь, располагаться

практически в любой точке сети, так как содержащаяся в них информация представляется как справочная. При этом доступ к нему может быть осуществлён практически из любой точки мира, имеющей подключение к сети. В связи с этим различия в национальных законодательствах вызывают дополнительные сложности в борьбе с распространением экстремистских материалов через Интернет. Кроме того, средства электронной почты предоставляют возможности анонимного обмена данными между корреспондентами в любом конце земного шара. Что позволяет экстремистским, террористическим организациям поддерживать связь и координировать свои действия.

Сегодня как никогда необходимо повысить взаимодействие всех стран в сфере контроля и пресечения пропаганды терроризма и ксенофобии в Интернете; проводить целенаправленную работу по унификации и совершенствованию национальных законодательств, регулирующих распространение информации в телекоммуникационных сетях общего пользования; выработать систему признаков интернет-ресурсов, пропагандирующих ксенофобию, расовую и религиозную нетерпимость, и на её основе создать единый перечень подобных интернет-ресурсов, в целях координации действий по их нейтрализации; проводить совместные мероприятия по идентификации, привлечению к ответственности реальных владельцев наиболее одиозных интернет-ресурсов (7.С.9).

4 февраля 2011 года в рамках недели безопасного Рунета прошел Круглый стол "Сексуальное насилие и ксенофобия в Интернете - болевые точки общества в реальном мире", организованный благотворительным Центром помощи пережившим сексуальное насилие «Сестры» при поддержке Центра безопасного Интернета в России. Специалист Центра безопасного Интернета в России представил на Круглом столе доклад о Центре, рассказал о сервисах «Горячая линия» и «Линия помощи», на которые можно обратиться с жалобами на противоправный контент.

19 апреля 2011 года в Луганске состоялся международный круглый стол «Расизм, ксенофобия и неонацизм в современном мире» В заключение Международный круглый стол принял Итоговую резолюцию с требованием ужесточить контроль за проявлениями расизма, ксенофобии и неонацизма в СМИ, жестко изолировать деятелей, допускающих подобные высказывания, чтобы сделать их нерукопожатными лицами в цивилизованном европейском сообществе (1.С.2).

Остаётся надеяться, что совместные усилия стран дадут свои результаты. Но хочется подчеркнуть: чем больше богатых, здоровых, успешных и довольных жизнью людей будет в стране, тем меньшее влияние будет оказывать любая негативная пропаганда. Хотелось бы надеяться, и есть основания надеяться, что и в преодолении духовного кризиса современности Россия может оказаться впереди.

Литература:

- 1.Алексей Муравьев «Ксенофобия от инстинкта к идее» [Электронный ресурс]. URL. <http://politclub.info> (дата обращения 03.12.2011)
2. Опрос населения 6-7 марта 2009 года «Фонд – общественное мнение» [Электронный ресурс]. Фонд – общественное мнение (дата обращения 11.12.2011).
- 3.Зонненберг Ю. Противодействие пропаганде насилия. М., 2010.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации. По состоянию на ноябрь 2008. М., 2009.

5. Материалы агентства «Интерфакс». [Электронный ресурс]. (Дата обращения 15.12.2011).

6. Остроухов В.В. Пропаганда терроризма и ксенофобии в телекоммуникационных сетях общего пользования (сети Internet). М., 2010.

7. Анисин А.Л. Ксенофобия и экстремизм в контексте проблем современного мира. СПб., 2011.

В. БЕЛЫЙ

н.р. Т.М. ЧАПУРКО

К ВОПРОСУ ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ РОССИИ

Коррупция в России остается сегодня одним из главных препятствий для осуществления эффективного управления и ставит под угрозу демократию, становление институтов гражданского общества, поскольку подрывает возможности государства для обеспечения роста благосостояния граждан.

В современных социально-политических и экономических условиях, а также при «неразвитости институтов гражданского общества, политические элиты могут превратиться в монопольные субъекты власти, от действий которых во многом будет зависеть направление и темпы политического развития страны. Сегодня наблюдается возрастание роли в политических процессах административной бюрократии, часто ориентированной на извлечение статусной ренты» (1).

Тот факт, что российские граждане в данный период более склонны к пассивной адаптации к проявлениям системной коррупции, нежели к активным протестам, свидетельствует о слабости функционирования в стране институтов гражданского общества. Тем более что на глобальную угрозу коррупции указывается в тексте Итогового документа Саммита G8, состоявшегося в июле 2006г. в г. Санкт-Петербурге, где сказано что «масштабная коррупция среди руководящих работников высокого уровня в исполнительной, судебной и законодательной ветвях власти может оказывать разрушительное влияние на демократию, принципы верховенства закона и социально-экономическое развитие. Мы признаем, что коррупция способствует распространению организованной преступности и терроризма, подрывает доверие общества к правительству и дестабилизирует экономику. Коррупция среди государственных чиновников может препятствовать иностранным инвестициям, сдерживать экономический рост и устойчивое развитие и расшатывать устои правовой и судебной систем. Коррупция напрямую и наиболее тяжело сказывается, прежде всего, на малоимущих слоях населения».

В соответствующих вопросах на современном этапе трансформации российского общества возможности для коррупционных действий не только не сокращаются, а зачастую и расширяются, когда их последствия становятся более опасными для социального развития. Вместе с этим политическая коррупция негативно оказывает влияние на положение России в международном сообществе, препятствует привлечению иностранных и отечественных инвестиций в реальный сектор экономики, а также создает угрозу социальной и экономиче-

ской безопасности. Поэтому антикоррупционная политика руководства Российского государства должна включать как внутреннюю, так и международную компоненты, между которыми существует диалектическая взаимосвязь. И в этом ракурсе было бы методологически ошибочным недооценивать либо переоценивать влияние внешнего фактора на трансформацию отношения элиты современной России к противодействию коррупции. Было бы ошибочным также считать Россию единственной страной с тотально пораженной коррупцией экономической и политической системами. Некоторые исследователи говорят о возникновении, к примеру, в Южной Корее феномена, именуемого не иначе как «коррупционная экономика» (2). Аналогичные практики имеются и в других странах, что не означает невозможности противодействия коррупции.

Вместе с тем не стоит переоценивать значимость для антикоррупционных действий документов межгосударственного сотрудничества. К примеру, в одном из интервью Ариэль Коэн, ведущий эксперт по России фонда Heritage, заявил, что подобный документ вряд ли будет эффективным способом борьбы с коррупцией: «Непонятно, для чего необходимо его предлагать, если не выполняются уже существующие соглашения. Практически США не преследовали высокопоставленных чиновников Российской Федерации, в отличие от их коллег в Казахстане и на Украине» (3). Результатом становится усиление недоверия зарубежных инвесторов к вкладыванию средств в российскую экономику, особенно во время мирового финансово-экономического кризиса и в посткризисный период.

Вместе с тем, международный опыт (4) свидетельствует, что в процессе целенаправленной деятельности правительств наблюдается уменьшение уровня коррупции по всему миру от Уганды до Сингапура, от Гонконга до Чили. Эти действия включают снижение тарифов и иных торговых барьеров; объединение рынков; устранение субсидий предприятиям; уменьшение регулирования предпринимательской деятельности, либерализация требований к лицензированию. Говоря иными словами, речь идет о снижении барьеров входа на рынок в результате демополизации государственного участия.

Другие реформы, которые препятствуют коррумпированным действиям, включают реформу государственной службы, юридическую и судебную реформы. Важны и микроорганизационные реформы, типа улучшения административных процедур (регламентов) и недопущения дублирования управленческих функций, чтобы избежать влияния коррупционеров на принятие решений; уменьшение степени организационной власти отдельно взятого чиновника и т.д. Представляется, что по тем или иным причинам российские законодатели в реализации новой антикоррупционной стратегии используют лишь некоторые из вышеперечисленных инструментов, накопленных в странах со значительно меньшим по сравнению с Россией уровнем коррупции.

Представляет интерес опыт не только экономически развитых стран, но и регионов с транзитными политическими режимами. К примеру, принимая во внимание накопленный опыт по борьбе с коррупцией в Азиатско-Тихоокеанском регионе (5), в России представляется целесообразным сосредоточить внимание

на создании условий для неподкупности лиц, занимающих государственные и муниципальные должности, а также иных приравненных к ним лиц.

Достижение данных целей считаем возможным на основе:

- консолидации правовых средств, направленных против коррупции;
- обеспечения четкой правовой регламентации деятельности системы органов государственной власти, законности и гласности такой деятельности, государственного и общественного контроля за ней;
- совершенствования структуры аппарата, кадровой работы и процедуры принятия решений, обеспечивающих защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц;
- обеспечения неотвратимости юридической ответственности за совершенное коррупционное правонарушение либо правонарушение, связанное с коррупцией;
- недопустимости для должностных лиц органов государственной власти занимать должности в органах управления хозяйствующих субъектов, в том числе на безвозмездной основе.

В перспективе достижения данных предложений, важное значение имеют Положения Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции от 31 октября 2003г. и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999г., которые предусматривают институт публичного должностного лица в качестве основного субъекта коррупционных отношений. В российском законодательстве такого института как целостной правовой категории в настоящее время нет. Большая часть лиц, подпадающих под эту категорию, именуется государственными (гражданскими) служащими, которые имеют правовое положение наёмных работников. Их правовые отношения с государством устанавливаются в форме контракта государственной службы, причём сторону государства представляет руководитель государственного органа прохождения службы.

Для развитых в правовом отношении государств такой подход не свойственен, так как он считается коррупциогенным. Лица, относящиеся к категории публичных должностных лиц и не входящие в состав правительства в качестве министров, имеют статус чиновников, и их отношения с государством не устанавливаются контрактом - институтом частного или гражданского права, а имеют публично-правовой характер, реализуемый посредством их юрисдикционного статуса. При этом разрешение конфликтов или прекращение отношений публичных должностных лиц совершается исключительно судом, а не руководителем соответствующего государственного органа.

Именно публично-правовые отношения налагают ограничения на права и свободы чиновника. Они выражаются в запрете на занятие предпринимательской деятельностью и личное участие в управлении своим имуществом, приносящим доход. В случае наделения чиновника обязанностями представлять государство или иное публичное образование в управлении компанией, ему запрещается владеть её акциями или акциями аффилированных с нею лиц, что исключает возможность принятия решений по тем публичным делам компании,

в которых лицо имеет имущественный интерес. Нарушение запретов влечёт уголовное преследование любого публичного должностного лица с последующим увольнением с должности и дисквалификацией чиновника как государственного служащего. В зависимости от размера причинённого ущерба общему благу нации и публичным интересам устанавливается гражданская или уголовная ответственность.

Этот институциональный пробел российской государственной службы, по сравнению с публичными службами развитых стран, является одной из основных причин экстраординарного характера коррупции в России. Таким образом, существенное ограничение коррупции в нашей стране невозможно без изменения законодательства о государственной службе, которое можно назвать её реинституционализацией (6).

На современном анализе новой антикоррупционной политики руководства страны можно вести речь лишь об элементах реинституционализации государственной и муниципальной службы.

Многопрофильная коррупция подрывает международный престиж современной России. Успех антикоррупционной кампании в первую очередь будет зависеть от национальных ресурсов и совместных усилий общества и правительства. Однако коррупция является также и международной явлением и поэтому с ней надо бороться как на национальном так и на международном уровнях.

Литература:

1. Орлов А.Р. Основные направления противодействия политической коррупции в России // Власть. 2008. № 10; Орлов А.Р. Противодействие коррупции как политическая задача // Человек и власть в современной России: Межвуз. науч. сб. Саратов: СГСЭУ, 2008. Вып. 10.
2. Хабибуллин А.Г. Коррупция как угроза национальной безопасности // Журнал российского права. 2007. № 2. С. 48.
3. Цит. по: Сидоров Д., Зыгарь М. Америка предложит России взятки. Барак Обама нашел тему для разговора с Дмитрием Медведевым // Коммерсантъ. 2009. № 25(4080) от 12.02.
4. Buscaglia E., Dakolias M., Ratliff W. Judicial Reform in Latin America: A Framework for National Development / Essays in Public Policy. Stanford: Hoover Institution. 1995.
5. Страхов С.В. Коррупция в АТР: страновой и региональный аспект. // Экономические проблемы развития стран Азии: вызовы, противоречия, трудности. (Сборник научных статей) ИЭ РАН, Центр азиатских исследований. М., 2006.
6. Казанцев Н.М. К вопросу о совершенствовании антикоррупционной государственной политики // Аналитический вестник Совета Федерации. 2008. № 6(351). С. 22-27.

О. ВОРОБЬЕВ

н.р. А.П. ДЫНЬКО

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

Транспорт является одной из ключевых отраслей любого государства. Объем транспортных услуг во многом зависит от состояния экономики страны. Однако сам транспорт часто стимулирует повышение уровня активности экономики. Он освобождает возможности, таящиеся в слаборазвитых регионах

страны или мира, позволяет расширить масштабы производства, связать производство и потребителей.

Особое место транспорта в сфере производства заключается в том, что, с одной стороны, транспортная промышленность составляет самостоятельную отрасль производства, а потому особую отрасль вложения производственного капитала. Но с другой стороны, она отличается тем, что является продолжением процесса производства в пределах процесса обращения и для процесса обращения.

Особое место среди различных видов транспорта занимает автомобильный. Он более мобилен по своей природе и менее зависит от внешних факторов.

В большинстве стран, в том числе и в России, автомобильный транспорт занимает ведущее место по объемам перевозок грузов и пассажиров.

Развитие рыночных отношений в России привело к разрушению существовавшей прежде отраслевой системы управления автомобильным транспортом. Несмотря на то, что этот процесс был сам по себе необходимым и естественным, первоначальный эффект был явно отрицательным - резко возросло количество дорожно-транспортных происшествий и их тяжесть, снизились объемы перевозок и выпуск парка подвижного состава и т.д. В значительной степени это было обусловлено тем, что взамен существовавшей системы отраслевого управления автомобильным транспортом не была создана эквивалентная система государственного управления и регулирования транспортной деятельности, адаптированная к условиям рыночного хозяйствования. Предприятия и организации транспорта остались один на один с рыночной стихией.

В процессе приватизации и демополизации транспортного производства образовалось большое количество частных перевозчиков и малых АТП, которые возглавили не подготовленные для этих целей руководители.

С 1990 г. центральным органом управления автотранспортной деятельностью в РФ является федеральный орган исполнительной власти – Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс РФ), который обеспечивает проведение государственной политики и общее государственное управление и регулирование транспортного комплекса.

Основными задачами Минтранса РФ являются:

- формирование и реализация государственной транспортной политики;
- разработка стратегии развития транспорта и реализация общетранспортных федеральных целевых программ;
- общее руководство, государственный контроль и координация деятельности различных видов транспорта;
- руководство проведением экономических реформ и структурной перестройкой на транспорте;
- формирование и совершенствование правовых основ функционирования транспортного комплекса;
- представление интересов транспортного комплекса РФ на международном рынке транспортных услуг.

Для управления работой отдельных видов транспорта в составе Минтранса имеются соответствующие службы. Регулирование деятельности транспорт-

ных предприятий выполняет Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор), которая имеет территориальные управления. Территориальные управления Федеральной службы по надзору непосредственно контактируют с организациями и индивидуальными предпринимателями, работающими в сфере транспортного комплекса, и свою работу согласовывают с местными органами власти. В первую очередь это касается формирования государственного заказа на общественно необходимые перевозки, социально значимые перевозки и т. п.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 398, ее основными задачами являются:

- осуществление государственного контроля соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (субъектами транспортного комплекса) нормативных правовых и технических актов, регламентирующих деятельность транспортного комплекса, а также соблюдения лицензионных требований и условий субъектов, деятельность которых подлежит лицензированию Минтрансом РФ;
- лицензирование отдельных видов деятельности, отнесенных Минтрансом РФ к компетенции Ространснадзора;
- осуществление транспортного контроля выполнения международных автомобильных перевозок в пунктах пропуска АТС через государственную границу и в контрольных пунктах на территории РФ.

Территориальные отделения Ространснадзора для реализации возложенных на них задач:

- ведут реестр выданных лицензий и формируют перечень субъектов, осуществляющих транспортную деятельность, ведут мониторинг и статистическое наблюдение их деятельности;
- оказывают содействие правоохранительным органам по выявлению противоправной деятельности субъектов транспортного комплекса;
- осуществляют контроль исполнения субъектами, осуществляющими лицензируемую деятельность, федеральных законов, иных нормативных актов РФ, а также лицензионных требований и условий (плановые проверки могут проводиться не чаще одного раза в два года);
- осуществляют лицензирование отдельных видов деятельности;
- участвуют в разработке и контроле реализации субъектами транспортного комплекса мер по повышению безопасности движения и снижению вредного воздействия транспорта на окружающую среду, по поддержанию находящихся в эксплуатации АТС в технически исправном состоянии;
- содействуют созданию условий для функционирования рынка транспортных услуг, а также защите прав потребителей и законных интересов производителей этих услуг;
- обеспечивают взаимодействие Минтранса РФ с полномочными представителями Президента РФ в федеральных округах;

- проводят контроль соблюдения иностранными и российскими перевозчиками, осуществляющими международные перевозки, международных договоров и нормативных правовых актов РФ в этой области;
- оказывают содействие в организации перевозки сил, средств и материальных ресурсов, необходимых для ликвидации чрезвычайных ситуаций и осуществления эвакуационных мероприятий;
- обеспечивают контроль, организуют и проводят аттестацию исполнительных руководителей и специалистов, ответственных за безопасность движения;
- осуществляют производство по делам об административных правонарушениях;
- участвуют в информационном обеспечении субъектов транспортного комплекса и органов государственной власти.

Таким образом, в настоящее время деятельность автоперевозчика, с одной стороны, регулируется государственными нормативными правовыми актами, а с другой стороны, определяется конкурентной рыночной средой, в которой работает данная организация.

Основным методом регулирования работы автоперевозчика в мировой практике является лицензирование. В РФ лицензирование осуществляется на основании Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 128-ФЗ от 13.07.2001 (с изм. на основании Федерального закона № 80-ФЗ от 02.07.2005). Отношения, возникающие в процессе планирования, организации и выполнения перевозок, регулируются нормативными актами государственного законодательства, составляющими систему гражданского права. Наиболее важные принципиальные положения деятельности перевозчика, его взаимоотношения с обслуживаемой клиентурой и партнерами определяет глава 40 Гражданского кодекса РФ (часть вторая), принятого Государственной Думой 22.12.95.

Целью регулирования транспортных услуг является повышение эффективности функционирования транспортно-дорожного комплекса региона (страны), защита прав потребителей транспортной продукции и поддержка социально значимой клиентуры.

Процесс регулирования рынка транспортных услуг включает в себя ряд этапов, основными из которых являются:

1. Анализ рынка транспортных услуг;
2. Прогноз (моделирование) развития рынка транспортных услуг;
3. Выбор формы регулирующего воздействия;
4. Контроль за исполнением регулирующих воздействий;
5. Анализ последствий и внесение изменений в систему регулирования рынка транспортных услуг.

Информационно все эти этапы регулирования рынка транспортных услуг взаимосвязаны: информация о структуре рынка, соотношении спроса и предложения служит исходной для прогноза развития рынка и моделирования ситуации на нем в дальнейшем. В свою очередь эти данные служат источником информации при выборе форм регулирующего воздействия и оценки ожидаемых последствий. Количественные и качественные характеристики принятых

методов регулирования служат источником информации при контроле за их исполнением. Анализ последствий регулирования основывается на сопоставлении информации о текущем состоянии рынка и отдельных его сегментов и проведенной ранее прогнозной оценки последствий.

Следующий вывод, который может быть сделан, состоит в том, что информация на каждом последующем этапе по отношению к предыдущему используется не в полном объеме (частично) и в переработанном виде.

Кроме того, следует отметить, что на каждом последующем этапе работы используются данные не только предыдущего этапа, но и дополнительная, не связанная с ним информация.

Учитывая изложенное, можно сделать два важных вывода, касающихся: во-первых, формирования информационного обеспечения процесса регулирования рынка транспортных услуг; во-вторых, структуры информационной базы данных (ИБД) регулирования рынка транспортных услуг.

Вывод первый: при формировании информационного обеспечения процесса регулирования рынка транспортных услуг (РТУ) необходимо определить объем и структуру требуемой информации каждого этапа процесса регулирования РТУ (начиная с первого – анализа рынка), проводя межэтапное согласование данного информационного потока и методов обработки и преобразования информации.

Вывод второй: информационная база данных должна строиться на блочной основе – это позволит избежать избытка информации, сократить время ее обработки, обеспечить более легкую адаптацию каждого блока к меняющимся условиям, не производя коренного изменения всей системы. Блочное построение ИБД упрощает построение вычислительного комплекса РТИ на сетевой основе.

Основой ИБД является "центральная база данных" (ЦБД), которая формируется на основе информации лицензиатов, госстатистики, а также других организаций и специальных обследований.

Данные ЦБД используются при формировании других локальных баз данных, таких как "Блок анализа", "Блок спроса", "Блок предложения", "Блок прогнозирования", "Блок принятия решений" и некоторые другие.

Поэтапный анализ информационного обеспечения процесса регулирования рынка транспортных услуг позволит определить структуру и содержание каждого блока ИБД.

Литература:

1. Грузовые автомобильные перевозки: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / Горев А.Э. 5-е изд., испр. М.: Издательский центр «Академия», 2008.
2. СБОРНИК нормативно-справочных материалов по лицензированию и инспектированию на автомобильном транспорте в РФ по состоянию на 01.03.1993 г. ГУК ПК при Минтопэнерго РФ. Иваново, 1993.
3. Регулирование транспортной деятельности: учеб. пособие / под общ. ред. проф. Кононовой Г.А. СПб.: СПбГИЭА. 1996.
4. Богомазов В.А. Государственное регулирование транспортной деятельности и стратегическое управление автотранспортными предприятиями / СПб.: СПбГИЭА, 1997.

Э. ГАРБУТ
н.р. Л.П.СИДОРЕНКО

УГОЛОВНОЕ ПРАВО ГРЕЦИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Правовая система Греции относится к романо-германской законодательной семье, которая объединяет правовые системы всех стран континентальной Европы. Греция считается родиной демократии и суда присяжных, возникших здесь задолго до нашей эры.

Оценка содеянного и, соответственно, назначение наказаний зависели в наибольшей степени от выявленного отношения преступника к своему деянию. Если преступник сознавался, раскаивался, если преступление не было слишком злонамеренным, то позиция судей, считалось, должна быть смягчена. Упорствующих преступников ждали и более тяжкие наказания даже по одному и тому же виду преступления. Ярким примером развития уголовного права Греции является уголовное право Афин, которое в целом знало наказания в виде смертной казни (как правило, выпить яд или подвергнуться побитию камнями), изгнания из полиса, лишения гражданских прав, заключения в тюрьму, конфискации имущества и штрафов. Рабов полагалось карать «на теле», т.е. либо тюрьмой, либо бичеванием. Наказание, по общему подходу, должно преследовать цели не столько возмездия за уже свершенное, сколько предотвращения будущих преступлений, и потому наибольшее внимание предполагалось уделять личности преступника. Поэтому и здесь, как и во многих иных правовых сферах, четкость закона (во многом отсутствовавшая реально) отступала перед морально-правовой оценкой.

Уголовное право Афин, которое было специализировано только в отношении наиболее тяжких по последствиям или представлявшихся наиболее опасными преступлений. Наказуемость многих менее значительных нарушений по отношению к личности гражданина, его имуществу зависела от того, удастся ли обвинителю показать судьям общественную опасность содеянного или вообще опасность личности обвиняемого для полиса. Именно поэтому в уголовных обвинениях большое место занимали общественные характеристики обвиняемого и обвинителя, их образа жизни вообще, исполнения ими общественно-го долга и гражданских обязанностей, отношения в семье. Нередко случалось, что даже наказуемое формально преступление прощалось судьями из-за оказанных подсудимым городу «услуг» или прежних заслуг.

Одними из самых тяжких считались преступления религиозные. Обвинения могли быть выдвинуты в самом абстрактном виде как обвинение в «нечестивости»: незаконное принесение жертв богам или участие женщин в принесении жертв, совершение правонарушений в ходе празднеств или религиозных церемоний. По религиозным обвинениям предписывалось применять не только специализированные законы, но и основываться на правовом обычае, толкователями и хранителями которого выступал род Эвмолпидов - так было постановлено Периклом. Обвинения могли выдвигаться и по косвенной причастности: против родственников или просто друзей реального преступника. Одним из наиболее специализированных обвинений «того ряда было обвинение в

«порче священных олив»: за выкопанное на общественной земле или в святилище или поврежденное масличное дерево полагались существенные штрафы в пользу и города, и богов, и самого обвинителя. Обвинения могли носить самый абстрактный (например, в непочитании богов, в дурном образе мыслей) или случайный, казусный вид: так, оратор Демосфен помянул, что некогда некую колдунью Теориду казнили вместе с родственниками за изготовление «магических снадобий». По этому роду обвинений в целом отсутствовал срок давности (1. С.74-75).

Другим родом важных преступлений были преступления против полиса - т.е. антиобщественные, или антигосударственные. В этом ряду были внесение изначально противоречащих законам предложений в народное собрание или булэ, уклонение от уплаты воинского налога или отправления натуральных повинностей, нарушение воинского долга (уклонение от несения военной службы, трусость, дезертирство, бегство с поля боя), подкуп должностных лиц или даже всего суда. Особенно тяжкими нарушениями долга гражданина и магистрата расценивались воровство общественной казны или «бесчестное управление государственными делами», в том числе неисполнение обязанностей по регулированию рынка, цен и т.п. За эти тяжкие преступления нормальным считалось применение смертной казни; наиболее типичным наказанием за антиобщественные деяния было изгнание.

Стремление всемерно охранить родовой и общественный уклад вывело на важное место преступления против семьи и брака. Наиболее общим здесь могло быть обвинение в несоблюдении брачных законов (брак афинян с чужестранкой или чужестранцем, в том числе путем фальсификаций). Прелюбодеяние или даже сокрытие такового также считались преступлением. Следовало соблюдать почтение к родителям: материальные нарушения этого (избиение отца, отказ от предоставления родителям средств к существованию) могли стать поводом к обвинению. За преступления против семьи и брака не применялась только смертная казнь, а наиболее типичными были наказания атимией, конфискацией всего или части имущества.

Едва ли не самым законодательно разработанным преступлением было убийство. Правила его оценки и наказания восходили еще к установлениям Драконта. Самым показательным моментом было четкое разграничение убийства умышленного и неумышленного; отдельно оценивалось случайное убийство (в драке и т.п.). Умышленное убийство подлежало суду только ареопага, неясные случаи расследовала гелиэйя. Неумышленное убийство могло быть прощено вследствие примирения с родственниками. За умышленное убийство разрешалось отомстить убийце, либо он отправлялся в изгнание. Не подлежали ответственности убийства случайные или признанные закономерными: во время гимнастических состязаний, или во время сражения, или в порядке самозащиты.

Сходный характер имела ответственность за причинение тяжких телесных повреждений. Нанесение ран в важную часть тела каралось изгнанием, а в случае незаконного возвращения - смертью, т.е. практически не отличалось от оценки убийства. Равным образом причинение увечий неумышленно (в дра-

ке, в раздражении, из-за любовницы и т.д.) существенно смягчало ответственность. К ряду смягчающих обстоятельств отнесено было и опьянение. Прочие насильственные действия (безразлично, в отношении ли мужчины, женщины, ребенка или раба) наказывались денежными штрафами. Равно же причинение насилия в ответ на насилие освобождало от ответственности.

Детализированное законодательство о краже приписывалось Солону. Кража священных предметов или из священных мест квалифицировалась особо и каралась смертью. Мелкая кража (менее 50 драхм в течение одного дня – т.е. могло быть и несколько уж очень мелких) общегородскому суду не подлежала и, видимо, разбиралась третейскими судами или на уровне демов. За ночную кражу закон разрешал убить вора либо покарать также смертью. Одинаковому наказанию с ворами могли подвергнуться и те, кто знал о воровстве у частных лиц, но не донес об этом (2. С.76).

После установления римского господства (II в. до н. э.) на территорию Греции было принесено римское частное право, которое было гораздо более развито чем древнегреческое. Новый период в правовом развитии страны начался после раздела Римской империи на Западную и Восточную (395г.).

Греция стала центром Восточной Римской (Византийской) империи. В 528–533 гг. при императоре Юстиниане здесь была осуществлена полная кодификация римского права, получившая название *Corpus juris civilis* (Свод гражданского права), ныне известная также как «Свод Юстиниана». Этот величайший памятник юридической мысли стал основой византийского права и сыграл спустя тысячу лет огромную роль в процессе рецепции римского права в Западной Европе.

В самой Греции с падением Византийской империи (1453г.) под ударами турок правовая жизнь надолго пришла в упадок. Освободившись от турецкого господства в результате революции 1821-1829 гг. и получив самостоятельность, Греция стала на путь создания демократического, правового государства. Частью этого процесса стало создание новой правовой системы, формирование которой выглядело достаточно своеобразно: попытки возродить византийское право сочетались с принятием кодексов, составленных под влиянием либо заимствованных из законодательства других европейских государств.

Законодательство Греции, кодифицированное в важнейших своих отраслях, и поныне включает ряд законодательных актов, изданных в период возрождения самостоятельного греческого государства (в частности, Декрет о судоустройстве 1834г.), однако большинство действующих кодексов принято в XX в. (ГК - в 1940г., ГПК - в 1968г., УК - в 1950г.) (3).

Основным источником права современной Греции являются законодательные и другие нормативные правовые акты. Их иерархия такова: Конституция, законы Парламента, декреты, издаваемые Президентом во исполнение законов.

В соответствии с Конституцией (ст. 23) по предложению компетентного министра допускается издание Президентом «регулирующих декретов» на основе предоставленных законом особых полномочий и в рамках этих полномочий. Другим административным органам право издавать регулирующие акты

предоставляется с целью разрешить вопросы специального содержания, местного значения, технического или детального характера. Законами, принятыми Парламентом на пленарном заседании, полномочия издавать «регулирующие декреты» могут передаваться для разрешения определяемых в них в общих чертах вопросов.

В правовой системе Греции присутствует также институт так называемого чрезвычайного (срочного) законодательства. Он предполагает право Президента издавать акты законодательного содержания по предложению Совета министров в чрезвычайных случаях. Акты представляются на утверждение Парламенту в 40-дневный срок с момента их издания или в течение 40 дней с момента созыва сессии Парламента. Если они не представлены Парламенту или не утверждены им в 3-месячный срок с момента их представления в Парламент, они утрачивают силу (ст. 44 Конституции) (4).

Согласно Конституции (ст. 28) общепринятые нормы международного права, а также международные соглашения с момента их ратификации и вступления их в силу являются неотъемлемой частью внутреннего греческого права и имеют приоритет перед любым противоречащим им положением закона.

Научные исследования в области уголовного права ведутся главным образом на юридических факультетах двух университетов – в Афинах и Салониках.

Длительный период с 1834 по 1950г.г. на территории Греции действовал Уголовный кодекс, составленный членом Регентского совета, немецким юристом Л. Маурером по образцу баварского Уголовного кодекса 1813г. Ансельма Фейербаха. Подготовка проекта нового Уголовного кодекса началась с 1911г.

Действующий УК, принятый в 1950г., несмотря на заметное влияние доктрин немецкого и швейцарского уголовного права первых десятилетий XX в., представляет собой продукт самостоятельного творчества криминалистов Греции. В нем сочетается основанный на традиционной догматической разработке подход к решению многих проблем общей части уголовного права с концепциями «опасного состояния» личности правонарушителя. Это выразилось в трактовке института вины, в использовании наряду с наказаниями мер безопасности и т. п. Одновременно с УК вступил в силу и новый Уголовно-процессуальный кодекс. Важное значение имеет Закон о борьбе с терроризмом и защите демократической конституции (1978г.).

Все преступления по УК делятся на 3 вида: незначительные, (птезмата), за которые предусматривается наказание в виде штрафа или лишения свободы до 30 суток; преступления средней тяжести (плимелимата), которые влекут наказание в виде большего, чем в первом случае штрафа или лишения свободы на срок от 1 мес. до 5 лет; тяжкие преступления (какургимата), за которые предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок свыше 5 лет, вплоть до пожизненного заключения.

Важное значение в уголовном законодательстве имеет закон «О борьбе с терроризмом и защите демократической конституции». До 1993 года смертная казнь в Греции предусматривалась законодательством за особо тяжкие преступления, но фактически не применялась с 1972 года. В 1993 году этот вид наказа-

ния отменен полностью. Уголовный процесс в Греции основан на демократических принципах. Никто не может быть подвергнут аресту либо тюремному заключению без обоснованного судебного ордера, который должен вручаться в момент ареста или задержания. Исключение составляет арест на месте преступления. Арестованный на месте преступления или по ордеру направляется к соответствующему судебному следователю не позднее 24 часов с момента ареста. Если арест произведен вне той местности, где пребывает следователь, то в срок, строго необходимый для доставки арестованного. Судебный следователь обязан в 3-дневный срок с момента доставки либо освободить арестованного, либо издать ордер о заключении его в тюрьму. Уголовно-процессуальное законодательство гарантирует обвиняемому обычный набор процессуальных прав, включая право на адвоката за государственный счет при отсутствии средств. Уголовные и политические преступления рассматриваются смешанными судами присяжных, создаваемыми из числа постоянных судей и присяжных заседателей.

Литература:

1. Всеобщая история государства и права: учеб. / Под ред. К.И. Батыра. 4-е изд. М.: Проспект, 2001. С. 74-75.
2. Всеобщая история государства и права: учеб. / Под ред. К.И. Батыра. 4-е изд. - М.: Проспект, 2001. С. 76.
3. [Электронный ресурс]. URL: <http://dic.academic.ru//>.
4. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.greece.russian-club.net/>.

А.В. ГЛАДЫШЕВА, О.В. ПЕТРОВА

н.р. А.А. СЁМИК

РОЛЬ ПОТЕРПЕВШЕГО В ПРЕСТУПЛЕНИИ

Актуальность исследования обусловлена тем, что в последние годы в криминологической литературе все более остро ставится вопрос об изучении жертв преступлений, широкого включения в процесс предупреждения преступности виктимологической профилактики. Это обусловлено рядом обстоятельств и прежде всего выдвижением на первый план в иерархии целей правоохранительной деятельности защиты личности, ее жизни, здоровья, прав и свобод. Долгое время правоохранительные органы были сориентированы односторонне на работу вокруг преступления и преступника без должного внимания к жертве преступления. Как следствие, до сих пор нет полного учета потерпевших, а следовательно, не изучаются их личностные особенности, от случая к случаю проводятся мероприятия виктимологической профилактики и вообще фигура потерпевшего нередко рассматривается не более как источник информации о преступнике и преступлении, как участник (сторона) уголовно-процессуальных отношений.

Для повышения эффективности борьбы с преступностью, предупреждения преступлений, необходимо также и детальное исследование личности потерпевшего (жертвы преступления) и всех тех обстоятельств, в силу которых эта личность стала таковой. В настоящее время вполне обоснованно признается, что изучение преступности без виктимологического анализа является неполным и неточным. В связи с этим, рассматривая уровни, формы и виды про-

филактики, выделяют ее виктимологическое направление, обусловленное идеей, что возможность совершения преступления зависит от многих факторов, которые могут быть установлены, а затем и нейтрализованы. Одним из таких факторов является жертва преступления и ее поведение.

Следует отметить, что в отечественной системе профилактики до настоящего времени жертве преступления не уделяется должного внимания, хотя мировое сообщество уже более полувека проводит в жизнь идею ее защиты.

Самостоятельность криминальной виктимологии обусловлена ее предметом, включающим: личностные характеристики потерпевших от преступных посягательств; их поведенческие характеристики до, во время и после совершения преступления; виктимность как объективное биофизиологическое и социально-психологическое свойство потерпевших; виктимизацию как процесс превращения лица в жертву преступления; виктимогенные факторы, способствующие становлению жертвы преступления с учетом характеристик ее личности и поведения; отношения и связи между жертвой и преступником; виктимологическую профилактику; прогнозирование виктимности и виктимизации.

Самостоятельность криминальной виктимологии обусловлена не только ее предметом, но и специфичными задачами, функциями. Ее основной задачей является изучение личности и поведения жертвы, исследование виктимности, виктимизации и виктимогенных факторов, позволяющее по-новому взглянуть на преступность, ее причины, профилактику преступлений. В результате появляется возможность качественнее и эффективнее раскрывать и расследовать преступления, а также устанавливать их полную картину, объективно оценивать вину преступника с учетом роли личности и поведения жертвы преступления.

Второй немаловажной задачей криминальной виктимологии является просвещение (правовое воспитание) граждан. Как показывают исследования, многие потерпевшие имеют низкий уровень правовых знаний. Большинство из них не знают правовых норм, защищающих их жизнь, здоровье, собственность, а те немногие, кто "хоть что-то слышал", не знают, как и когда их применять на практике. В свою очередь, нельзя не отметить относительно высокий уровень правовых знаний у преступников. В связи с этим необходимы правовое воспитание, правовая пропаганда знаний о том, как не стать жертвой преступления, особенно в тех условиях, когда государство не в состоянии обезопасить всех граждан от преступных посягательств(3.С.29).

В основу классификации потерпевших, как правило, положены составы преступлений, объединенные общим объектом (например, потерпевшие от преступлений против собственности). Вместе с тем проводились исследования потерпевших от конкретных видов преступлений - карманных краж, грабежей и разбойных нападений, мошенничества, изнасилований, убийств. Важное значение имеет также классификация потерпевших в зависимости от особенностей их личности (психофизических, нравственно-психологических, социально-ролевых). С учетом психофизических особенностей выделяются несовершеннолетние, женщины, лица пожилого возраста; нравственно-психологические особенности позволяют выделить жертв с отрицательной либо положительной нравственной

направленностью; социально-ролевые признаки лежат в основе отнесения к жертвам лиц определенной специальности и рода занятий, а также потерпевших от ранее совершенных преступлений, свидетелей этих преступлений.

При любой классификации потерпевших необходимо руководствоваться нравственно-психическими критериями. Агрессивность, жадность, склонность к алкоголизму и другие отрицательные, а иногда и положительные (например, доверчивость) характеристики личности в некоторой степени обуславливают линию поведения потерпевшего, которая в ряде случаев способствует созданию виктимогенной обстановки. Такие же черты, как моральная устойчивость, предупредительность, трезвость ума, хорошая физическая подготовка, во многих случаях способствуют пресечению совершаемого преступления.

Существуют и другие основания для классификации потерпевших. В частности, по характеру поведения различают агрессивного, активного, инициативного, пассивного, неkritичного и случайного потерпевшего. Изучение поведения жертв преступлений в виктимологическом плане может способствовать разработке научно-обоснованных тактических, психологических, а порой и технических мер повышения их безопасности.

Особое значение для характеристики жертвы преступлений имеет такое специфичное понятие криминальной виктимологии, как "виктимность".

Изучая жертву в различных аспектах и ее роль в генезисе преступления, криминальная виктимология, как и юридическая психология, исходит из того, что поведение человека по своей природе может быть неосмотрительным, рискованным, легкомысленным, распушенным, порою провокационным, а следовательно - опасным для самого себя. Такое поведение, естественно, увеличивает подверженность личности преступным посягательствам. В этом плане важное значение приобретают такие характеристики личности, как возраст, пол, социальный статус, выполняемые социальные роли, профессия, готовность действовать в критической ситуации определенным образом, а также окружающая среда, конкретная ситуация, поведение третьих лиц и т.д. Сочетание объективных и субъективных факторов и их взаимодействие влияют на "способность" того или иного лица стать потерпевшим от преступления. Именно эта повышенная способность человека в силу ряда духовных, физических, социальных качеств при определенных объективных обстоятельствах, становится "мишенью" для преступных посягательств и названа виктимностью.

Виктимность может быть подразделена на виновную и невиновную. К виновной виктимности обычно относят противоправное или безнравственное поведение лица, а также проявление им неосмотрительности, легкомыслия, неосторожности, в силу чего оно и становится жертвой преступлений. Невиновная виктимность связана, как правило, со служебными и общественными обязанностями (сотрудник милиции, инкассатор, дружинник) или с психофизическими особенностями лица (дети, старики, инвалиды).

Категория виктимности, рассматриваемая в широком смысле, включает в себя четыре различных по содержанию понятия: индивидуальная виктимность, видовая виктимность, групповая виктимность и виктимность массовая (2. С.75).

Индивидуальная виктимность - это свойство конкретного человека, обусловленное его социальными, психологическими или биофизическими качествами (либо их совокупностью), способствующее в определенной жизненной ситуации формированию условий, при которых возникает возможность причинения ему вреда противоправным актом. Социально-демографический анализ жертв преступления показывает, что индивидуальная виктимность во многих случаях проявляется избирательно. Например, люди, обладающие различными свойствами и качествами, как правило, становятся жертвами разных видов преступлений, а люди со сходными личностными, социальными, демографическими и иными показателями нередко несут ущерб от одинаковых по объекту посягательства преступлений. Это обстоятельство позволяет говорить о наличии видовой и групповой виктимности.

Видовая виктимность выражается в относительной "предрасположенности" отдельных людей становиться в силу ряда обстоятельств жертвами отдельных видов преступлений (например, краж, мошенничества, телесных повреждений). Представляется, что именно видовая виктимность позволяет наиболее полно выделить основные типичные черты потерпевших от того или иного вида преступлений и осуществить типологию жертв. Такая типология помогает разработке профилактических мер защиты лиц, которые в силу своих индивидуальных свойств и качеств с большей вероятностью, чем другие граждане, могут нести ущерб от конкретных видов преступлений.

Групповая виктимность заключается в общей для отдельных категорий лиц повышенной "способности" при определенных условиях становиться жертвами преступлений. Такой виктимностью обладают, например, работники милиции, инкассаторы, охранники, представители некоторых других профессий, которые уже в силу выполняемой ими работы нередко становятся жертвами преступников. Групповой виктимностью обладают также лица, входящие в группу риска, злоупотребляющие спиртными напитками или наркотиками, занимающиеся проституцией, бродяжничеством и т.д.

Термин "массовая виктимность" указывает на объективно существующую реальность для определенной части людей в силу своих субъективных качеств нести физический, моральный и материальный ущерб от преступлений, на состояние и структуру совокупности пострадавших от преступлений в результате их виктимной предрасположенности.

Немаловажным понятием криминальной виктимологии является виктимизация. Этим термином обозначают процесс "превращения" лица в жертву преступления и результат этого процесса, проявляющийся как на единичном, так и на массовом уровне (1.С.269). Иными словами, виктимизация - это, во-первых, процесс превращения лица в жертву, во-вторых, определенный результат совершенных преступлений, характеризующийся качественными и количественными показателями совокупности членов общества, пострадавших от преступлений, преступности в целом.

Для обеспечения потребностей предупреждения преступлений большое значение имеют уровни виктимизации. Выделяются два таких уровня: первый -

складывается из данных о непосредственных потерпевших от преступления (в основном - потерпевшие, фигурирующие в уголовном деле или выявленные в ходе социологического исследования); второй - из данных о членах семей потерпевших, фактически также пострадавших от преступных посягательств.

Данные о виктимизации служат базой для определения ее коэффициента, т.е. отношения всех потерпевших от преступлений лиц (семей) к общему их числу, проживающему на определенной территории.

Таким образом, как и традиционная профилактика преступного поведения, виктимологическая профилактика имеет сложную структуру; осуществляется различными субъектами, на разных уровнях, в различных видах и формах, в отношении разных объектов, на ранней и непосредственной стадиях проявления виктимного поведения и свойств личности.

В современных условиях, характеризуемых, с одной стороны, коренной ломкой устоявшихся взглядов на предупреждение преступлений и борьбу с преступностью, а с другой - широким распространением международной, транснациональной преступности, становится актуальным развитие новых направлений в теории и практике предупредительной деятельности. Одним из таких направлений является криминальная виктимология, изучающая лиц, пострадавших от преступных посягательств, содержащая в себе всю совокупность знаний о жертве, особенностях ее личности и поведения до, во время и после совершения преступлений, специфике взаимоотношений "преступник - жертва" и представляющая самостоятельный вид профилактики правонарушений - виктимологический.

Большую практическую помощь в познании личности жертв преступлений оказывает разработанная в криминальной виктимологии классификация потерпевших в зависимости от характера преступлений, причинивших вред.

Одним из важных условий снижения уровня виктимности потенциальных жертв является и их правовое обучение. Знание законов, регулирующих гражданские, уголовно-правовые, хозяйственные отношения, позволит им избежать нелегкой участи пострадавших от преступления.

Литература:

1. Аванесов Г.А. Криминология: учебник для вузов 4-е изд., М., Юнити-Дана, 2006. 495с.
2. Анощенко С.В. Уголовно-правовое учение о потерпевшем. М., Волтерс Клувер, 2006. 220 с.
3. Боголюбова Т.А., Демидов Ю.Н., и др. Криминология: Учебник для вузов. М., Норма, Инфра - М., 2010. 208 с.

С. ГОЛОВКОВ

н.р. Т.В. ПИЛЮГИНА

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Проблемы противодействия экстремизму в современных условиях является одной из ключевых задач общества и государства. Особая опасность экстремизма заключается в том, что он пронизывает все сферы общественной жизни и органически сопряжен с совершением особо опасных преступлений про-

тив жизни и здоровья. В сфере межнациональных и межконфессиональных отношений экстремизм находит выражение в разжигании вражды и ненависти между нациями и народностями, вооруженных конфликтах. В политическом плане экстремизм выступает против сложившихся общественных структур и институтов, пытаясь подорвать их стабильность.

Законодателем принимались меры по повышению эффективности противодействия экстремизму, тем не менее, его проявления по-прежнему представляют серьёзную угрозу в нашей стране. Так, по официальным данным МВД РФ в 2005 году было зарегистрировано 152 преступления экстремистской направленности. В 2006 году количество таких преступлений увеличилось до 263, в 2007 г. – до 356, в 2008 г. – до 460, в 2009 г. – до 548. В январе-ноябре 2010 г. было зарегистрировано уже 597 преступлений экстремистского характера(1). Приведенные количественные показатели свидетельствуют о непрекращающемся стабильном росте преступлений, связанных с осуществлением экстремистской деятельности. Противодействие экстремистской деятельности является важным направлением обеспечения безопасности и стабильности не только для Российской Федерации, но и для зарубежных государств и мирового сообщества в целом.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (2) в числе основных источников угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности указана экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации. В данном документе прогнозируется дальнейшее развитие националистических настроений, ксенофобии, сепаратизма и насильственного экстремизма, в том числе под лозунгом религиозного радикализма. Прогнозируемое развитие отмеченных негативных социально-политических процессов требует консолидации усилий в мировом масштабе, знания законодательского опыта и судебной практики зарубежных стран. Выработка наиболее эффективного варианта развития национально-правовой системы РФ, в том числе регламентация ответственности за преступные проявления экстремизма, несомненно, невозможна без изучения уголовного законодательства зарубежных стран, выявления его достоинств и недостатков.

Наиболее детальная и обстоятельная регламентация ответственности за преступления экстремистского характера содержится в уголовных законодательствах стран *романо-германской правовой системы*. Под понятием «*преступление с экстремистским контекстом*» понимаются виды преступлений, которые справедливо оцениваются как мотивированные экстремистскими позициями. Как альтернатива этому понятию используется понятие «*преступление, мотивированное расовой, национальной или иной социальной ненавистью*», под которым понимается поведение, содержащее все установленные признаки преступления.

За последние годы с разных сторон и в разном объеме национальная вражда и ненависть, возникшие на почве необдуманных и легковесных лозунгов о

«суверенизации», доведенные до абсурда, детерминирующих криминальное насилие, агрессивность и жестокость отдельных членов общества, стали причиной многих тяжких преступлений. Спектр наносимого ими вреда социуму чрезвычайно широк. Проявления варьируются от психологического и материального ущерба обществу и государству до лишения жизни конкретных индивидов. Так с 2001 по 2008 год уровень убийств по указанным мотивам вырос с 9 до 22 (в 2,5 раза), причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью в 6 раз, истязание в три раза. За период с января 2009 года по апрель 2009 года в России зарегистрировано 187 уголовных дела рассматриваемой категории, из них 107 передано в суд. Всего с начала 2009 года в 33 регионах России от расистских и неонацистских мотивированных нападений погибло более 40 человек, 216 получили различные ранения. За аналогичный период 2008 года погибло 85 человек, было ранено 328 человек. При этом необходимо учитывать, что огромное число фактов сознательного разжигания национальной, расовой религиозной вражды осталось и остается за рамками регистрации.

Рассматривая экстремизм через призму уголовно – правовых характеристик видим налицо особый тип социального взаимодействия, субъектами которого являются общности, организации и отдельные личности с реально или предположительно несовместимыми целями, их проявлениями криминальной активности уже мало чем отличающимися от преступлений, возникающих на почве разжигания национальной, расовой, религиозной вражды (3С.32). Оценивая их социально-криминологическую характеристику можно констатировать как особый вид преступности, пока еще не сформулированный в законе, при этом выступая многоплановой и многогранной проблемой нашего общества. В этом случае преступное насилие, влечет за собой значительные человеческие жертвы, причиняет существенный вред экономическому развитию общества и государственной безопасности, может привести к катастрофам. И не случайно, в Концепции национальной безопасности России содержится указание на формирование гармоничных межнациональных отношений, укрепление правопорядка и сохранение социально-политической стабильности в обществе.

Видимо поэтому законодатель обоснованно отнес указанный вид преступления, к преступлениям против государственной власти, это объясняется тем, что вред причиняется и правам личности, так и возникает реальная угроза целостного существования государства, его стабильности. Действующее в России законодательство запрещает возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, унижение национального достоинства по признакам пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, а также принадлежности к какой-либо социальной группе. При этом деяния должны совершаться публично или с использованием средств массовой информации (ст.282 УК РФ). (4С.116) Эффективность противодействия экстремизму во многом зависит и от качества координации деятельности правоохранительных органов. Координация должна быть более жёсткой по процедурам выработки и выполнения согласованных решений. Этот процесс должен сопровождаться чётким распределением ролей, использованием сил и средств, форм и методов работы, адекватных складыва-

вающимся угрозам и тенденциям их развития. Продуманная координация должна минимизировать экстремистскую преступность.

В Российской Федерации отсутствует системное профилактическое воздействие со стороны всех органов, задействованных в противодействии экстремизму, в предупреждении вовлечения молодежи в совершении преступлений террористического и экстремистского характера. Как правило, подобные беседы и встречи осуществляются органами прокуратуры, отделами образования на местах, МВД, причем в основном в школах, реже - в средних специальных учебных заведениях и совсем редко - в вузах, на работе и иных местах, где проводит время молодежь.

Кроме воспитательной и разъяснительной работы большим потенциалом антиэкстремистской пропаганды обладает обнародование основных результатов деятельности в сфере противодействия экстремизму. В этой связи представляется целесообразным издание специального открытого доклада правоохранительных органов о мерах по борьбе с экстремизмом и терроризмом в России. Подобная практика существует в некоторых зарубежных странах.(5 с.12) С учетом остроты проблемы государством сегодня принимается целенаправленный комплекс мер по предотвращению дальнейшего распространения экстремистской идеологии. Важным шагом в этом направлении стало принятое в сентябре 2008 года президентом России Дмитрием Анатольевичем Медведевым решение об образовании в структуре Министерства внутренних дел Департамента по противодействию экстремизму и Центра обеспечения оперативно-служебной деятельности по противодействию экстремизму. В настоящее время центры по противодействию экстремизму функционируют во всех федеральных округах и субъектах Российской Федерации.

Если мы не будем качественно работать, это может привести к трагическим последствиям для государства (6) Видимо в целях укрепления и сохранения общественной стабильности, конституционного строя, благополучия и мира государством и обществом необходимо решить основные задачи профилактики преступности

- участие в формировании государственной политики в установленной области деятельности;
- участие в совершенствовании нормативного правового регулирования в установленной области деятельности;
- организация борьбы с преступлениями экстремистской направленности;
- организационно-методическое руководство подразделениями по противодействию экстремизму главных управлений МВД России по федеральным округам, министерствам внутренних дел, главных управлений, управлений внутренних дел по субъектам Российской Федерации, управлений внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах.

Литература

1. Общие сведения о состоянии преступности. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mvd.ru/>.

2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ от 12.05.2009 г. №537 // СЗ РФ. 2009. №20. Ст. 2444.

3. Зубков А.И., Зубкова В.И. Проблемы реформирования уголовной (карательной) политики на современном этапе // Журнал российского права. 2002. С.32.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации / Текст приводится по состоянию на 15 июня 2010. С.116.

5. Солонин Ю. Экстремизм в России. Миф или реальность? // Российская Федерация сегодня. 2006. № 2. С. 12.

6. Коков Ю. Электрон. текстовые дан. М.: Мин-во внутренних дел РФ.- Режим [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mvd.ru/content/100113/7345/>.

А. ДЖАРИМ

н.р. Л.А.ТАРАКАНОВА

ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ОХРАНЫ ТРУДА

Конвенции МОТ подчеркивают, что наиболее слабо защищенная сторона трудовых отношений – работник. Поэтому им необходима государственная защита от произвола работодателя (хозяина). Разные государства имеют разный уровень такой защиты.

В России работники за годы советской власти привыкли, что их защищает государство трудящихся, начиная с создания трудового законодательства, Кодекса, предусматривавшего такую защиту.

Трудовой кодекс воспринял традицию КЗоТа по защите трудовых прав работников и даже выделил специально раздел XIII, названный “Защита трудовых прав работников. Разрешение трудовых споров. Ответственность за нарушение трудового законодательства”.

В первой же статье этого раздела (ст. 352) указаны основные три способа защиты трудовых прав работников и их законных интересов, государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства, защита трудовых прав работников профессиональными союзами и самозащита работниками трудовых прав (под самозащитой в ст. 379 ТК подразумевается лишь отказ работника от продолжения работы, непосредственно угрожающей его жизни и здоровью). При этом следовало бы отнести к самозащите и такую форму, как инициатива работников по обращению в юрисдикционные органы за разрешением индивидуальных и коллективных трудовых споров. Эти три основных способа мы раскрыты в теме о трудовых спорах.

Понятие защиты трудовых прав работников надо различать в широком и узком ее аспекте. Защита трудовых прав работников в узком смысле слова – это обеспечение соблюдения трудовых прав, защита, сбережение их от нарушений, в том числе и их профилактика, реальное восстановление незаконно нарушенных прав и установление трудовым законодательством и действиями соответствующих органов реальной эффективной ответственности работодателей и их представителей (администрации) за нарушение трудового законодательства, его неисполнение, т. е. за нарушение трудовых прав работников. В этом узком смысле такая защита и определена объемом раздела XIII ТК.

В широком же смысле под защитой трудовых прав работников следует понимать реализацию защитной функции трудового права, которая в свою очередь отражает защитную функцию государства. Поэтому защита трудовых прав работников в широком смысле включает и защиту в узком смысле, но своими компонентами она также имеет еще и следующие важнейшие способы защиты этих прав:

1) установление уже на федеральном уровне Кодексом и другим трудовым законодательством высокого уровня условий труда, гарантии основных трудовых прав работников, которые дополняются, повышаются, развиваются региональным трудовым законодательством и в договорном порядке коллективными договорами, соглашениями, трудовыми договорами;

2) не снижающееся развитие производственной демократии как непосредственной, так и представительской (через профсоюзы и других представителей работников), чтобы работники сами участвовали и в определении Правил внутреннего трудового распорядка, и в установлении обязательности заключения в организации коллективных договоров, не отдавая все это на решение только работодателя;

3) широкая пропаганда трудового законодательства всеми способами через СМИ, лекции и т. д. среди трудящихся, а также обучение основам его работодателей и их представителей (администрации) с использованием практики показа эффективных способов защиты от трудовых правонарушений, обучению трудящихся культурно бороться за свои трудовые права.

Трудовые права работников призваны защищать и все юрисдикционные органы, рассматривающие трудовые споры, включая их судебную защиту.

2. Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и охраной труда. Его органы, их задачи и полномочия

Одним из активных способов защиты трудовых прав работников и профилактики от трудовых правонарушений является государственный надзор и контроль и общественный контроль за соблюдением трудового законодательства, охраны труда.

С расширением локального и договорного регулирования труда должен расширяться надзор и контроль не только за применением трудового законодательства, но и за установлением условий труда локально, а также по договорам и соглашениям, поскольку в соответствии со ст. 8 Кодекса они не должны ухудшать положение работников по сравнению с законодательством.

Различаются предварительный, текущий и последующий надзор и контроль. Последний осуществляют суд, прокуратура при выявлении допущенных нарушений трудового законодательства и правил охраны труда.

Надзор и контроль в сфере труда осуществляют:

- специально уполномоченные независимые государственные органы и инспекции;
- местные органы самоуправления;
- министерства, ведомства – внутриведомственный контроль на подчиненных им производствах;

– Генеральная прокуратура РФ и подчиненные ей нижестоящие прокуратуры – высший надзор за точным и единообразным исполнением законов о труде на территории Российской Федерации (ст. 253 ТК).

Конституционный Суд РФ реагирует не только на нарушения по применению трудового законодательства, но и по его установлению (например, как он это сделал по поводу незаконности ограничения оплаты вынужденного прогула по ст. 213 КЗоТ), поскольку является высшим судебным органом конституционного контроля.

Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и охраны труда во всех организациях на территории России осуществляет Федеральная инспекция труда и подведомственные ей государственные инспекции труда на местах, действующие на основании Положения о ней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 января 2000 г. № 76 (это постановление изменило Положение о расследовании и учете несчастных случаев на производстве).

Федеральная инспекция труда и ее органы – единая централизованная система. Они осуществляют государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и правил охраны труда, а также нормативных актов о занятости, банкротстве и приватизации производства, коллективных договоров и соглашений. Они анализируют причины трудовых нарушений и охраны труда и готовят предложения по совершенствованию указанных актов, а также обобщают данные о состоянии и причинах производственного травматизма и разрабатывают меры по их профилактике, дают заключения по проектам Строительных норм и правил (СНиП), участвуют в разработке госстандартов по безопасности труда.

Федеральной инспекцией труда руководит государственный инспектор труда Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ. Он назначает и освобождает от должности руководителей государственных инспекций труда – главных инспекторов труда Российской Федерации.

Государственный надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ в отдельных отраслях и на некоторых объектах промышленности наряду с органами Федеральной инспекции труда осуществляют специально уполномоченные органы – следующие федеральные надзоры (инспекции).

а) Государственный надзор за безопасным ведением работ в промышленности (Госгорпромтехнадзор). Он вправе следить за соблюдением норм по охране труда в организациях угольной, горнорудной, горнохимической, нерудной, нефтедобывающей и газодобывающей, химической, металлургической и нефтегазоперерабатывающей промышленности, в геологоразведочных экспедициях и партиях, а также при установке и эксплуатации подземных сооружений, котельных установок и сосудов, работающих под давлением, трубопроводов для пара и горячей воды, объектов, связанных с добычей, транспортировкой, хранением и использованием газа и при ведении взрывных работ в промышленности (ст. 366 ТК);

б) Государственный энергетический надзор (Госэнергонадзор) осуществляет надзор за проведением мероприятий, обеспечивающих безопасное обслуживание электрических и теплоиспользующих установок (ст. 367 ТК);

в) Государственный санитарно-эпидемиологический (Госсанэпиднадзор) осуществляет надзор за соблюдением организациями санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил (ст. 368 ТК);

г) Государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью (Госатомнадзор) осуществляет надзор за соблюдением правил ядерной и радиационной безопасности (ст. 369 ТК).

Все указанные государственные надзоры и их органы действуют на основе положения о каждом из них.

Государственный комитет РФ по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору (Гостехнадзор) и его местные органы действуют на основании Положения, утвержденного Указом Президента РФ от 18 февраля 1993 г. (САПП РФ. 1993. №8. Ст. 657).

Госэнергонадзор и его местные органы осуществляют надзор за безопасностью обслуживания и техническим состоянием электрических и теплоиспользующих установок, рациональным использованием всеми предприятиями, организациями электроэнергетики и тепловой энергии на основании Положения о нем, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12 мая 1993 г. №447 (САПП РФ. 1993. № 20. Ст. 1764).

Госсанэпиднадзор и его органы осуществляют надзор за соблюдением на производстве гигиенических норм, санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил. Он включен теперь как структурное подразделение в Минздрав России и действует на основании Положения о нем, утвержденного Указом Президента РФ от 19 ноября 1993 г. (САПП РФ. 1993. № 47. Ст. 4527).

Госатомнадзор, осуществляющий государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью, за соблюдением правил по ядерной и радиационной безопасности, государственное регулирование и надзор за безопасностью при производстве, обращении и использовании в мирных и оборонных целях атомной энергии, ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий на их основе, действует на основании Положения о нем, утвержденного распоряжением Президента РФ от 5 июня 1992 г. в редакции от 16 сентября 1993 г. (САПП РФ. 1993. № 38. Ст. 3519).

Государственные инспекторы всех специализированных государственных инспекций надзора имеют право в любое время беспрепятственно посещать любые их сферы производства для проверки и проводить расследования несчастных случаев, выдавать администрации обязательные для исполнения предписания, приостанавливать эксплуатацию неисправного оборудования и деятельность соответствующих производственных участков и налагать штрафы на должностных лиц администрации, виновных в трудовых правонарушениях.

Решения государственных инспекторов могут быть обжалованы руководителю соответствующей государственной инспекции, главному государствен-

ному инспектору труда РФ или в судебном порядке. Штрафы могут оспариваться в суде.

Все указанные государственные инспекции в пределах их компетенции могут издавать правила и инструкции в своей сфере надзора, обязательные для всех производств.

Основными задачами органов Федеральной инспекции труда являются:

- обеспечение соблюдения и защиты трудовых прав и свобод граждан, включая право на безопасные условия труда;
- обеспечение соблюдения работодателями трудового законодательства;
- обеспечение работодателей и работников информацией о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства;
- доведение до сведения соответствующих органов государственной власти фактов нарушений, действий (бездействий) или злоупотреблений по соблюдению трудового законодательства (ст. 355 ТК).

Статья 356 ТК закрепила на уровне Кодекса основные полномочия органов Федеральной инспекции труда. Эти полномочия органы Гострудинспекции осуществляют посредством проверок, обследований, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральным законом. Они анализируют обстоятельства и причины выявленных трудовых правонарушений, принимают меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав, осуществляют рассмотрение дел и об административных правонарушениях в сфере труда, проводят предупредительный надзор за строительством новых и реконструкцией действующих объектов производственного назначения, вводом их в эксплуатацию, осуществляют надзор и контроль за порядком расследования и учета несчастных случаев на производстве, анализируют состояние и причины производственного травматизма, участвуют в разработке норм и правил, а также государственных стандартов по безопасности труда и другие их полномочия. Следует отметить, что основных полномочий у органов гострудинспекции, как и их задач, много, и на местах трудно одному органу справиться с ними, а Трудовой кодекс добавил к ним еще ряд полномочий, среди которых разрешение некоторых трудовых споров.

Литература:

1. Комментарий к Трудовому Кодексу Российской Федерации/ под общ. ред. Ю.П. Орловского. М.: Инфра-М, 2002.
2. Трудовой кодекс РФ.
3. Александров Н. Г. Трудовое правоотношение. М., 1948.
4. Скобелкин В. Н. Трудовые правоотношения. М., 1999.
5. Российское трудовое право: в 3-х томах. / под ред. Е.Б. Хохлоева. Том I. СПб., 1996.

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Одно из центральных мест в деятельности государства и его органов занимает выполнение задач по обеспечению правопорядка и законности, защите прав и свобод человека, охрана прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, борьбе с преступлениями и иными правонарушениями. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Конституционные предписания требуют, чтобы все государственные органы выполняли указанную функцию. Одновременно граждане не лишаются возможности отстаивать всеми законными способами свои права и свободы, активно добиваться выполнения государственными органами возложенных на них полномочий, всемерно содействовать им. Обеспечением правопорядка и законности занимаются органы охраны правопорядка - органы, которые призваны охранять установленный Конституцией РФ, другими законодательными и правовыми предписаниями порядок жизни и деятельности государства и общества, российских граждан и иных лиц, проживающих в России (1. С.12).

Большинство авторов, основываясь на законодательстве, включают таможенные органы в систему правоохранительных органов. Однако отдельные авторы учебников о правоохранительных органах, тем не менее, не относят таможенные органы к числу правоохранительных, что не соответствует законодательству и не отражает существа и содержания таможенной деятельности.

Как правоохранительные органы и составная часть сил обеспечения экономической безопасности Российской Федерации таможенные органы характеризуются определенными специфическими чертами.

Основные задачи, решаемые таможенными органами, четко и определенно выявляют правоохранительный характер их деятельности. Деятельность всех таможенных органов должна быть направлена на защиту экономического суверенитета и экономической безопасности Российской Федерации, обеспечение защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов и на соблюдение ими обязанностей в области таможенного дела.

Общие правоохранительные задачи таможенных органов четко и детально раскрываются в Таможенном кодексе таможенного союза и других юридических актах, определяющих правовой статус конкретных таможенных органов. Так, деятельность правоохранительного блока ФТС в сфере экономической безопасности государства, нацелена на выполнение главной задачи - устранение угроз неуплаты в полном объеме таможенных платежей со стороны недобросовестных и связанных с криминалом участников внешнеэкономической деятельности (2).

В Положении о ФТС России, которая фактически является еще одной российской спецслужбой, сказано, что она "обеспечивает выполнение таможенными органами Российской Федерации в соответствии с действующими за-

конодательными актами функций органов дознания по таким преступлениям и органов, осуществляющих оперативно - розыскную деятельность" (З. С. 15).

Указывается, что данная Служба осуществляет специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями в области таможенного дела; обеспечивает соблюдение установленных запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу РФ. Таким образом, здесь конкретно указаны главные ценности, которые должны охраняться Федеральной таможенной службой: обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности Российской Федерации, единства ее таможенной территории, экономических интересов, соблюдение законодательства по таможенному делу и иного законодательства, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы России. Аналогичным образом дело обстоит с основными задачами всех других таможенных органов.

Столь же однозначно о правоохранительном характере деятельности таможенных органов свидетельствуют выполняемые ими функции и присущие им полномочия. На таможенные органы возлагается обязанность по принятию необходимых предусмотренных уголовно-процессуальным законом мер в целях обнаружения преступлений и лиц, их совершивших.

В качестве правоохранительных органов таможенные органы обеспечивают соблюдение разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через российскую таможенную границу, ведут борьбу с контрабандой, нарушениями таможенных правил и налогового законодательства.

Как и все другие правоохранительные органы, таможенные органы России выполняют возложенные на них функции с помощью применения юридических мер воздействия, к числу которых относятся меры государственного принуждения и юридические наказания, установленные соответствующими законами. Наиболее типичными мерами принуждения, применяемыми таможенными органами, являются таможенный контроль и проверки финансово-хозяйственной деятельности лиц, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу Российской Федерации; проверка документов и сведений, необходимых для таможенных целей; досмотр товаров и транспортных средств, личный досмотр, проверка системы учета и отчетности; другие меры, предусмотренные Таможенным кодексом и иными актами российского законодательства по таможенному делу.

В качестве характерного признака правоохранительной деятельности таможенных органов следует отметить еще один момент - она осуществляется не только на основе Таможенного кодекса таможенного союза и других актов таможенного законодательства, но и строго в порядке, предусмотренном ими, с четким соблюдением установленных процедур. Например, личный досмотр как исключительная форма таможенного контроля может быть проведен лишь по решению начальника таможенного органа или должностного лица, его замещающего, при наличии достаточных оснований полагать, что физическое лицо, следующее через государственную границу России, скрывает при себе и не выдает товары,

запрещенные к ввозу на таможенную территорию нашей страны и вывозу с этой территории или перемещение с нарушением установленного порядка. О правоохранительном характере деятельности таможенных органов говорит тот факт, что осуществление таможенного дела возлагается на контингенты специально подготовленных государственных служащих и на служащих, работающих в организациях, учреждениях и на предприятиях, входящих в таможенную систему Российской Федерации. В их распоряжение предоставляются специальные материальные и технические средства (наручники, слезоточивые вещества, средства для остановки транспортных средств, огнестрельное оружие и т.д.), предназначенные для решения таможенных задач (2. С. 12).

Таможенные органы как подсистема правоохранительных органов в целях решения задач таможенного дела взаимодействуют с иными правоохранительными органами, а также с другими государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами. Их должностные лица обязаны оказывать содействие таможенным органам в решении возложенных на них задач, в том числе путем создания надлежащих условий для этого (5. С. 56).

На основании вышесказанного мы можем отметить, что приведенные наиболее существенные юридические признаки таможенной деятельности и их краткая характеристика свидетельствуют, что таможенные органы представляют собой государственные органы исполнительной власти, специально предназначенные для непосредственного осуществления таможенного дела путем охраны таможенного режима и применения юридических средств воздействия к его нарушителям.

Мы понимаем, что преступления в сфере таможенного дела оказывают весьма негативное влияние на экономику страны, национальную безопасность государства, причиняют вред жизни и здоровью, законным интересам граждан и поэтому повышение эффективности борьбы с правонарушениями в сфере внешнеэкономической деятельности, соблюдение законности и обоснованности принимаемых должностными лицами таможенных органов решений в процессе привлечения лиц к уголовной либо административной ответственности остаются приоритетными задачами в деятельности таможенных органов Российской Федерации.

Литература:

1. Конституция РФ от 12 декабря 2003 г.
2. Таможенный кодекс РФ от 28.05.2003 №61 ФЗ
3. О Федеральной таможенной службе: постановление Правительства РФ от 26 июля 2006 г. N 459.
4. Таможенный кодекс Таможенного союза, принят Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. №17.
5. Бекашев Е. А. Моисеев Е.Г. Таможенное право учеб. 2-е изд. М.: Проспект 2009.

Д. ЕПСИХОВА
н.р. А.Д. ЛЕБЕДЕВА

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Подозреваемые и обвиняемые женщины могут иметь при себе детей в возрасте до 3 (трёх) лет. Для размещения беременных женщин и женщин имеющих при себе детей в возрасте до 3х лет, используются наиболее светлые и сухие камеры, расположенные в отдельных режимных корпусах или изолированных отсеках режимных корпусов. Камеры оборудуются одноярусными спальными местами а также спальные места для детей. Окна камер, где содержатся беременные женщины оборудуются металлическими решетками без жалюзи (1).

В местах содержания под стражей для беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей, создаются улучшенные материально-бытовые условия, организуется специализированное медицинское обслуживание и устанавливаются повышенные нормы питания и вещевого обеспечения. Не допускается ограничение продолжительности ежедневных прогулок беременных женщин и женщин имеющих при себе детей. К беременным женщинам и женщинам имеющих при себе детей, не может быть применено в качестве меры взыскания водворение в карцер. В случаях необходимости администрация места содержания под стражей может возбуждать в установленном законом порядке ходатайство о временной передачи ребенка родственникам или по решению органов опеки о попечительства иным лицам либо по достижению детьми трёх летнего возраста направлены в детское учреждение. В случаи передачи ребенка в дома ребенка исправительных колониях или родственникам осужденным женщинам, может быть разрешен краткосрочный в пределы исправительных учреждений для устройства детей у родственников либо в детском доме на срок до семи суток, не считая времени, необходимого для переезда туда и обратно.

Если ребёнку, содержащемуся в доме ребёнка исправительного учреждения, исполнилось три года, а матери до окончания срока отбывания наказания осталось не более года, то администрация исправительного учреждения может продлить время пребывания ребенка в доме ребёнка до дня окончания срока отбывания наказания матерью.

В исправительных учреждениях, в которых отбывают наказания осужденные женщины, имеющие детей, организовываются дома ребенка. В домах ребенка исправительных учреждений обеспечиваются условия, необходимые для нормального проживания и развития детей. Осужденные женщины могут посещать в домах ребенка исправительных учреждений своих детей в возрасте до трёх лет, общаться с ними в свободное от работы время без ограничения. Им может быть разрешено совместное проживание с детьми (2).

Осужденные беременные женщины и осужденные кормящие матери могут получать дополнительно продовольственные посылки и передачи в количестве и ассортименте, определяемых медицинским заключением. Осужденные беременные женщины, осужденные женщины во время родов и в послеродовой период имеют право на специализированную помощь, в том числе в родильных

дома, а также они обеспечиваются пособиями по временной нетрудоспособности за счет сметы содержания ИТУ в размере 100процентов их средней заработной платы. Они также в соответствии с врачебным заключением переводятся на время беременности на другую, более легкую работу с сохранением среднего заработка по прежней работе. Женщинам, содержащимся в колониях-поселениях, выплачиваются пособия и компенсации, предусмотренным семьям с детьми по уходу за ребёнком до полутора лет. В местах лишения свободы, где предусматривается совместное содержание матерей и детей в возрасте до одного года, создаются ясли с квалифицированным персоналом. Испытание новых методов диагностики, профилактики и лечения, а также лекарственных средств, проведение биомедицинских исследований с привлечением в качестве объекта беременных лиц, заключенных под стражу и отбывающих наказание в местах лишения свободы либо административный арест, не допускается (3).

В исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 процентов начисляемых от заработной платы, пенсии или иных доходов, осужденных беременных женщин, осужденных женщин имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения, не менее 50 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов.

Осужденные женщины, имеющие грудных детей в доме ребенка исправительного учреждения, и осужденные женщины от работы по беременности и родам, в штрафной изолятор и перемещение камерного типа не переводятся.

В случаи наступления беременности женщины, осужденной к обязательным работам, исправительным работам или ограничению свободы, начальник учреждения или органа, исполняющего наказание, вносит в суд представление об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам до достижения ребенком восьми летнего возраста. По достижении ребёнка восьми летнего возраста суд освобождает осужденную от отбывания оставшейся части наказания, или заменяет оставшуюся часть наказания более мягким видом наказания, или применяет решение о возвращении осужденной в соответствующее учреждение для отбывания оставшейся части наказания. В этом случаи администрация исправительного учреждения направляет в суд представление об освобождении осужденной женщины.

К предоставлению прилагается характеристика осужденной, справка о согласии родственников принять ее и ребёнка, предоставить им жильё и создать необходимые условия для проживания, либо справка о наличии у нее жилья и необходимых условий для проживания с ребёнком, медицинское заключение о беременности, либо справка о наличии ребёнка, а также личное дело осужденной.

У осужденной администрацией исправительного учреждения берется подписка о явке в уголовно-исправительную инспекцию по месту ее жительства в трёхдневный срок со дня прибытия. Осужденная следует к месту жительства самостоятельно за счет государства. В день освобождения в уголовно-исправительную инспекцию по месту жительства осужденной направляется копия определения суда об отсрочке наказания с указанием даты освобождения. Уголовно-исправительная инспекция ставит осужденного на учет и в дальней-

шем осуществляет контроль за ее поведением (4). Отсрочка отбывания наказания не применяется к женщинам, осужденным на срок свыше пяти лет за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против личности. Но если в период отсрочки наказания осужденная совершает новое преступление, суд назначает ей наказание по правилам (5).

Литература:

1. Уголовно процессуальный кодекс РФ в комментариях на 12 января 2012.
2. Уголовный кодекс РФ ст. 30 «Особенности содержания под стражей женщин».
3. Основы законодательства РФ «Об охране здоровья граждан находящихся в местах лишения свободы» от 22 июля 2009, №5487-1.
4. О порядке обеспечения продуктами питания и деньгами на время проезда к месту жительства детей: федеральный Закон от 15 июля 2005, №130-ФЗ.
5. Учебное пособие по уголовно процессуальному праву РФ / под ред. П.А. Лупинская., М.: Юристъ, 2008.

К. ИВАНОВА
н.р. Т.В. ОКУДЖАВА

БАНКОВСКИЕ КРЕДИТЫ

Кредит играет важную роль в рыночной экономике. Через кредитную систему проходит банковский объем денежных расчетов и платежей, при помощи кредита мобилизуются свободные денежные средства населения, предприятий, государства и перераспределяются в качестве кредитов и ссуд населению, предприятиям, нуждающимся в них.

Кредитные операции являются важнейшей доходообразующей статьей в деятельности банков. За счет этого источника формируется основная часть чистой прибыли, отчисляемой в резервные фонды и идущей на выплату дивидендов акционерам банка. Кредиты банков служат основным источником пополнения оборотных средств. Кредитные операции, играя важную роль в развитии и банков и предприятий, определяют эффективность функционирования экономики страны в целом.

Современный рынок банковских кредитов огромен и продолжает расти. Все больше граждан нашей страны пользуются кредитами для решения различных задач от покупки бытовой техники до строительства собственного дома. Жить в кредит становится не только удобно, но и часто необходимо.

Говоря об этой теме, нельзя не упомянуть те проблемы, с которыми сталкивается наша экономика на переходном периоде к реальному рыночному механизму функционирования, (банковский кризис), что требует более радикальных преобразований в денежно-кредитной сфере. В настоящее время назрела необходимость в полной мере использовать экономические рычаги, присущие кредитной сфере, разработать и реализовать принципиально новые подходы к управлению денежным обращением страны.

Кредит обслуживает движение капитала и постоянное движение разутых общественных фондов. Благодаря кредиту в хозяйстве, производительно используются средства, высвобождаемые в ходе работы предприятий, в процессе

выполнения государственного бюджета, а также сбережения отдельных граждан и ресурсы банков.

Банковский кредит – это движение ссудного капитала, предоставляемого банками займы за плату во временное пользование. Вступая в кредитные отношения, субъекты выступают как кредитор заемщик и посредник. Кредиторами являются субъекты кредитно-денежных отношений, предоставляющие свои временно свободные финансовые средства в распоряжение заемщика на определенный промежуток времени.

Банковская система путем предоставления кредитов организует и обслуживает движение капитала, обеспечивает его привлечение, аккумуляцию и перераспределение в те сферы производства и оборота, где возникает дефицит капитала.

Ссуды коммерческих банков можно классифицировать по различным признакам и критериям. Наиболее распространена следующая классификация банковских ссуд по: назначению и характеру использования заемных средств; срокам использования; методам предоставления и способам погашения; характеру и способу уплаты процента; числу кредиторов.

Основная масса банковских кредитов выдается под обеспечение, что является одним из принципов банковского кредитования. Необеспеченные (бланковые) ссуды, называемые в банковской практике доверительными, предоставляются только под обязательство заемщика погасить ссуду. Эти кредиты сопряжены с большим риском для банка, поэтому требуют более тщательной проверки кредитоспособности заемщика и выдаются под более высокий процент.

Принципы кредитования объективны по своей природе, но, определяя основы организации экономических отношений банка, они, как и все другие элементы кредитного механизма получают воздействие извне, и их развитие, в большей степени, зависит от общих задач и состояния экономики на данном этапе. Кроме того, учеными в процессе развития теории кредита формулировались новые принципы кредитования, отвергались отдельные из действовавших или подвергались сомнению правомерность их существования. Существуют несколько таких принципов: возвратность, срочность возврата кредита, дифференцированность, обеспеченность и платность, с вложением в них нового содержания, соответствующего рыночным отношениям в экономике. Данное обстоятельство ведет к совершенствованию механизма банковского кредитования.

На основе многосторонних банковских кредитов появляется возможность осуществлять большие долгосрочные кредитные проекты для удовольствия, в первую очередь, потребностей инвестиционной сферы.

Кредитная деятельность коммерческих банков неотделима от операций на рынке межбанковских кредитов. Получение кредитов в других банках дает возможность пополнять банковские кредитные ресурсы. При избытке ресурсов банк размещает их на межбанковском рынке, при недостатке ресурсов банк покупает их на рынке. Рынок межбанковских кредитов является важной составляющей рынка кредитных ресурсов.

На практике используются такие основные разновидности межбанковского кредита:

– овердрафт за корреспондентскими счетами: на соответствующем счете учитываются суммы дебетовых (кредитовых) остатков на корреспондентских счетах банков на конец операционного дня;

– кредиты овернайт (overnight), которые предоставлены (полученные) другим банкам: они предоставляются другим банкам на срок не больше одного операционного дня. Этот вид межбанковского кредита используется для завершения расчетов текущего дня;

– средства, которые предоставлены (полученные) другим банкам за операциями РЕПО. Эти операции связаны с покупкой у них ценных бумаг на определенный период с условием обратного их выкупа по предварительно обусловленной цене или с условием безотзывной гарантии погашения в случае, если срок операции РЕПО совпадает со сроком погашения ценных бумаг.

Банковские кредиты оптимальный вариант привлечения заемных средств для малого и среднего бизнеса, а также запускаемых «с нуля» проектов.

Зависимость потенциала привлечения кредитных ресурсов от операционной маржи промышленных и торговых компаний

№	Показатели	Единица измерения	Формула	Промышленное предприятие	Торговая компания
1	Выручка	Долл. США		5 млн	15 млн
2	Операционная маржа	%		15%	5%
3	Операционная прибыль	Долл. США	$3 = 1 \times 2$	750 тыс.	750 тыс.
4	Сумма кредита	Долл. США		4 млн	4 млн
5	Ставка по кредиту	%		12%	12%
6	Сумма процентов	Долл. США	$6 = 4 \times 5$	480 тыс.	480 тыс.
7	Прибыль до налога на прибыль	Долл. США	$7 = 3 - 6$	270 тыс.	270 тыс.
8	Коэффициент покрытия	—	$8 = 3 / 6$	1,56	1,56

В российской деловой прессе активно обсуждается проблема отсутствия у предприятий доступа к кредитным ресурсам, в то время как компании, ведущие бизнес на развитых рынках, имеют возможности привлечения долгового финансирования в необходимом объеме и под разумные процентные ставки.

Однако проблема заключается не в том, что банки не обладают достаточными ресурсами, чтобы кредитовать предприятия реального сектора, а в том, что финансовое состояние большого числа российских компаний не позволяет им привлекать заемные средства. Получается своего рода замкнутый круг: предприятия не могут привлечь необходимых ресурсов для осуществления инвестиций и улучшения своего финансового состояния именно потому, что находятся в неудовлетворительном финансовом состоянии. В такой ситуации банки

стремятся кредитовать только наиболее перспективные и доходные бизнес-направления; при этом кредиты должны быть обеспечены залогом.

Хотя современные банки уже давно стали многопрофильными финансовыми учреждениями и способны, согласно оценкам специалистов, проводить до 200 видов разнообразных операций, важнейшей из них остается кредитование. Его роль многогранна:

- банковский кредит – это форма движения ссудного капитала;
- это механизм «перелива» капитала;
- банковский кредит оказывает серьезное влияние на объем и структуру денежной массы в стране;
- и самая главная особенность – невозможность развития малого, среднего, а зачастую и крупного бизнеса в стране без кредитных резервов.

Без кредитной поддержки невозможно обеспечить быстрое и цивилизованное становление фермерских хозяйств, предприятий малого бизнеса, внедрение других видов предпринимательской деятельности на внутригосударственном и внешнем экономическом пространстве.

Литература:

1. О банках и банковской деятельности: федеральный закон. Ст. 5. п.2.
2. ГК РФ. Ст. 819, п.2, ст. 821, п.1, ст. 8203.
3. А.Н. Трошин, В.И. Фомкина Финансы, денежное обращение и кредиты. М., 2007.
4. Шевчук Д.А. Гражданское право, 2009.
5. Сайт Центрального банка РФ в сети Интернет: [Электронный ресурс]. URL: www.cbr.ru.

К. ИНОЗЕМЦЕВА
н.р. Л.А. ПРОХОРОВ

СМЕРТНАЯ КАЗНЬ ИЛИ ПОЖИЗНЕННОЕ ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ?

«Каждый имеет право на жизнь. Смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни...» (1).

В российском обществе, вот уже которое десятилетие ведутся дискуссии о смертной казни. Нужна ли смертная казнь, или ее присутствие в перечне наказаний является позорным фактом?

Существует ошибочное мнение, что есть некий «мораторий» на ее применение, и все зависит от того, захочет президент снять этот мораторий или оставит его в силе.

16 мая 1996 года Президентом России Борисом Ельциным был издан указ «О поэтапном сокращении применения смертной казни в связи с вхождением России в Совет Европы». Приговоры к смертной казни перестали применяться: последний такой приговор приведен в исполнение 02 сентября 1996 года (2).

Данным Указом предписывалось подготовить для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проект федерального закона о присоединении Российской Федерации к Протоколу № 6 (относительно отмены смертной казни) от 28 апреля 1983 года к Конвенции «о защите прав человека и основных свобод» от 4 ноября 1950 года. Данный протокол был подписан распо-

ряжением Президента РФ от 27 февраля 1997 года № 53-рп, но в данный момент не ратифицирован и юридической силы не имеет согласно законодательству РФ.

19 ноября 2009 года Конституционный суд России принял решение, согласно которому никакие суды в России более не могут выносить смертные приговоры. (3) На самом же деле в 1999 году Конституционный Суд вынес постановление № 3-П о том, что поскольку смертная казнь может назначаться только судами присяжных, а таковые созданы не во всех субъектах Российской Федерации, то смертная казнь может назначаться и исполняться только после создания судов присяжных во всех регионах. С 1 января 2010 года суды присяжных начали действовать в последнем субъекте Российской Федерации, где их до сих пор не было, - Чеченской республике. Казалась бы, с устранением обстоятельства, которое легло в основу Постановления № 3-П, возможность вынесения смертных приговоров автоматически восстанавливается. Однако этого не произошло. В данное время суды применяют в качестве альтернативы смертной казни пожизненное лишение свободы или лишение свободы на срок 25 лет, основанием чему являются Указ Президента РФ № 724 о Постановлении Конституционного Суда РФ № 3-П. В то же время, отмечая, что данные факты содержат целый ряд элементов государственного правового нигилизма, игнорируя федеральные законы, применяя предпочтительно нормативные акты с меньшей юридической силой и опираясь на нератифицированные международные договоры.

Несмотря на то, что Россия единственная из государств-членов Совета Европы так и не ратифицировала протокол № 6 (что она должна была сделать через два года после подписания) Венская конвенция велит государству, подписавшему договор вести себя в соответствии с договором до его ратификации. Поэтому без решения вопроса ратификации исполнение смертных приговоров в РФ после 1 января 2010 года, может быть признано нарушением международного права.

После вступления в силу с 1 января 1997 года Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) взамен ранее действовавшего Уголовного кодекса РСФСР в России значительно сокращен перечень преступлений, видом наказания за которые могла быть назначена смертная казнь. Согласно ч. 1 ст. 59 УК РФ смертная казнь как исключительная мера наказания может быть установлена только за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь.

На сегодняшний день УК РФ содержит 5 статей, предусматривающих наказание в виде смертной казни:

- статья 105 «Убийство»;
- статья 277 «Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля»;
- статья 295 «Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование»;
- статья 317 «Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа»;
- статья 357 «Геноцид».

Единственным видом смертной казни в России является расстрел. Смертная казнь не может применяться по отношению к женщинам, а также к мужчинам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет или достигшим возраста более 65 лет. В порядке помилования смертная казнь заменяется пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок 25 лет (4).

Смертная казнь не назначается лицу, выданному Российской Федерацией иностранным государством для уголовного преследования, если в соответствии с законодательством иностранного государства, выдавшего лицо, смертная казнь за совершенное этим лицом преступление не предусмотрена или неприменение смертной казни является условием выдачи либо смертная казнь не может быть ему назначена по иным основаниям. Смертная казнь также не назначается за приготовление к преступлению и покушение на него, при вердикте присяжных о снисхождении, а также в случае заключения досудебного соглашения о сотрудничестве. Вопрос о применении сроков давности привлечения к уголовной ответственности и исполнения приговора к лицу, совершившему преступление, наказуемое смертной казнью, решается судом. Если суд не сочтет возможным освободить указанное лицо от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности, то смертная казнь не применяется (ст. 78 и 83 УК РФ) (5).

Осужденный к смертной казни должен содержаться в одиночной камере в условиях, обеспечивающих его усиленную охрану и изоляцию. Он имеет право на обращение с ходатайством о помиловании к Президенту РФ. В этом случае исполнение приговора суда приостанавливается до принятия решения президентом.

Не будем углубляться в вопрос, более или менее мягкого наказания заслуживает ревнивый муж по сравнению с киллером или террористом. Часть 2 статьи 105 дает большую развилку – от восьми до двадцати лет, или пожизненное заключение, или смертная казнь. А если пресловутый муж был почти что в состоянии аффекта, а если киллер раскаялся и пошел на сотрудничество со следствием... Количество вариантов здесь безгранично, поэтому определение окончательной меры наказания, естественно, остается в компетенции конкретного суда. Могут «дать» и ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей статьей, – Уголовный кодекс «при наличии исключительных обстоятельств» (статья 64) это допускает.

Не будет преувеличением сказать, что каждый человек, узнавая про те или иные страшные преступления, как правило, хотя бы на мгновение задумывается о смертной казни для тех, кто эти преступления совершил. И задумывается весьма эмоционально: «И как таких земля держит?» «И этот подонок еще жив?» «И этот изверг рода человеческого сидит в тюрьме вместо того, чтобы лежать в могиле?» «Отдали бы этого выродка мне, я бы его...» Дальнейшие варианты того, что произошло бы с преступником в случае, если бы его «отдали», как правило, зависят лишь от богатства воображения и лексикона. И если и смертная казнь, и пожизненное заключение вполне адекватно предотвращают новые преступления, то исправить кого-либо расстрел может только в соответствии с известной пословицей относительно горбатого и могилы. Но в наше

время и горбатого можно исправить не только могилой, но и при помощи достижений современной медицины. В отношении преступников также существуют современные методики психологического воздействия, и оставить человеку шанс на исправление – долг государства и общества.

Почему смертная казнь присутствует в странах, которые никак не назовешь «нецивилизованными»? В таких, как США, Китай, Беларусь. Видимо, все дело в том, что в этих странах государство прислушивается к мнению общества.

Согласно данным Всероссийского социологического экспресс-опроса ВЦИОМ на июль 2001 года, 84% опрошенных россиян выразили свою поддержку отмены моратория на смертную казнь. В свою очередь, опрошенные жители Южного федерального округа РФ выразили свою поддержку смертной казни практически единодушно (6), согласно опросам Аналитического Центра «Левада-Центр», сторонниками смертной казни являлись 65 % при 25 % противников.

Сегодня в России количество осужденных к пожизненному заключению, в том числе и тех, кому в порядке помилования смертная казнь заменена пожизненным отбыванием лишения свободы, составляет более полутора тысяч человек. Практически все они – убийцы. 33% из них – сидит за убийства из-за корыстных побуждений, 18% - совершивших убийства с особой жестокостью, 12% - совершивших убийства, сопряженных с изнасилованием, 11% - совершивших убийства в составе группы, 9% - совершивших убийства представителей власти, 7% - так называемых «бытовых» убийц. Более 30% являются хроническими алкоголиками и наркоманами, более половины – рецидивисты. Нынешнее законодательство позволяет им выйти на свободу через 25 лет. Если учесть, что средний возраст «пожизненников» - около 30 лет, то на свободу «с чистой совестью» выйдет здоровый 55-летний мужчина.

Вопрос стоит ли лишать жизни или всегда оставался спорным. Многие помнят нашумевшую историю о профессоре одного из престижных вузов, который ранее был противником смертной казни, но после зверского убийства его дочери и ее жениха, стал ее сторонником. Человек лицом к лицу столкнулся со зверьем. Правозащитники твердят еще о том, что пожизненное заключение лучше тем, что смертная казнь совершается быстро, а при пожизненном заключении преступник страдает. Самый главный аргумент противников смертной казни – «судебная ошибка». Как известно, пока маньяка Андрея Чикатило не поймали, за его преступления расстреляли невиновного – Александра Кравченко. Значит, даже самый, казалось бы, страшный и закоренелый преступник должен иметь шанс на оправдание «по вновь открывшимся обстоятельствам», пусть даже этот шанс оценивается лишь в одну тысячную долю процента.

На основании всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что, несмотря на то, что смертные приговоры в РФ в настоящий момент не выносятся, сам институт смертной казни в уголовном праве не только продолжает «жить», но и развивается.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации редакция от 29 января 2009 г.
2. Корецкий Д. А. Проблема легитимности фактической отмены смертной казни. // Уголовное право. 2010. № 6. С. 29.

3 Российская газета» - Федеральный выпуск №5044 (202) от 20 ноября 2009 г.

4 Здравомыслов Б.В. Уголовное право Российской Федерации Общая часть. М. 1999. С.363-364.

5 Малько А.В. Смертная казнь как правовое ограничение. Государство и право, № 1, 1993. С. 115.

6 Экспресс - опрос ВЦИОМ на июль 2001

А. КОСТЫРИН

н.р. Л.П. СИДОРЕНКО

СИСТЕМА НАКАЗАНИЙ В СРЕДНИЕ ВЕКА ПО «САЛИЧЕСКОЙ ПРАВДЕ»

“Варварскими правдами” называют обыкновенно раннефеодальные юридические кодификации германских народов – записи их обычного права. Наиболее известна Салическая правда (по точному названию – “Салический закон” – Lex Salica). Временем возникновения «Салической правды» принято считать конец V столетия - момент расселения франков на завоеванных землях. Юридические обычаи, зафиксированные в законе, касаются главным образом жизни и быта обыкновенной франкской деревни.

В «Салической правде» выделяется ряд правонарушений, приближающихся к понятию преступления в собственном смысле слова, уже упоминаются наказания в виде государственной кары за содеянное, например, за должностные преступления графа, если он «осмеливался взять что-нибудь сверх законного» при взыскании долга или отказался восстановить справедливость и правосудие. Характерно наказание за эти преступления – смертная казнь, если граф не смог выкупить себя. Содержатся в судебнике и косвенные указания на воинские преступления, например дезертирство. Простое оскорбление словом «дезертир» (XXX, 6) влекло за собой штраф. В этой статье указываются также некоторые другие слова, которые германцы считали оскорбительными (например, «заяц», «волк», «доносчик», «лжец» и др.). Говоря о наказаниях в «Салической правде», следует отметить четко выявившуюся тенденцию почти полной замены штрафами всех старых наказаний родового строя. Штраф должен был предотвратить самосуд, затяжные распри. Некоторые статьи прямо пресекали самосуд, например, наказывалась попытка самовольно увести чужой скот, причинивший траву полю (IX, 4), отобрать свое животное у владельца без суда при «преследовании по следу» вора (XXVII, 1) и др. У всех народов с незапамятных времен в том или ином виде существовал (а кое-где и существует до сих пор) обычай кровной мести. Не смотря на различие в формах осуществления и способах мести, свойственных разным народам, общим является убеждение в том, что без мести нет вечного покоя убитому. Традиции и соответствующее воспитание поставили кровную месть и у германцев выше всех других человеческих чувств.

«Салическая правда» была составлена в то время, когда кровная месть была уже пережитком. Она стала особенно страшной с переходом к оседлости, с усовершенствованием оружия, с распадом старых родовых коллективов. Самосуд и государство находились в явном противоречии. «Салическая правда», конечно, содержит указания на кровную месть. Если преступник настолько беден и настолько безроден, что не может собрать денег для своего выкупа, он

«должен уплатить своей жизнью». Тем не менее, «Салическая правда» скорее запрещает, чем поощряет месть. Она во всех случаях запретна, когда нет умысла, а значит и вражды. С этого, по-видимому, начинается ограничение кровной мести вообще. Где нет вражды, там достаточно возмещения ущерба. Наряду с этим запрещалась и кровная месть за ранение. Переход к штрафу взамен кровной мести происходил непросто. Первые акты подобного рода встречали нескрываемое презрение. Принимать деньги за кровь ближнего, в особенности отца или брата, считалось несмываемым позором. В самое раннее время размер штрафа должен был в каждом отдельном случае устанавливаться соглашением сторон. Многие народы сохраняли этот порядок, не зная никакого другого. Германские правды знают уже только твердо фиксированные суммы штрафов по всем тем видам правонарушений, которые они упоминают. Штраф за убийство они называют вергельдом – «ценой человека». «Салическая правда» назначает штраф в римских монетах – «динариях» и «солидах» (2).

«Салическая закон» знает и такой вид наказания, как изгнание из общины или объявление человека вне закона (V, 2). Такому человеку нельзя было давать пищу и приют, даже жена и родители штрафовались за помощь ему. Смертная казнь через повешение и колесование применялась в качестве наказания в основном к рабам. Она прямо предписывалась лишь в редких случаях за преступления, совершенные свободными, например при поджоге и неявки после вызова на суд без уважительных причин (LVI), при вышеуказанных преступлениях графа и др. Коллективная ответственность рода сохранялась наряду с коллективной ответственностью общины. Одним из обстоятельств, отягчающих преступление, было нарушение общепризнанных понятий чести – нападение на спящего, женщину, ребенка, надругательство над трупом. Ограбление могилы наказывалось штрафом в 200 солидов, в то время как открытое нападение на свободного человека с целью ограбления – в 63 солида. Убийство свободного франка искупалось уплатой 200 солидов. О величине этой суммы говорит тот факт, что на эти деньги можно было приобрести не менее 100 быков. Меньшим был вергельд за галло-римлянина, если он не был приближенным короля.

Обычай, предусматривавший разный вергельд в зависимости от общественной ценности лица, таил возможность дальнейшей дифференциации по признаку его общественного положения. Эта возможность была широко использована государством. Прежде всего короли стали добиваться повышенной защиты для себя и своих слуг – администрации, дружинников, всех «верных» вообще. Реализуя этот интерес, «Салическая правда» устанавливает за их убийство тройной вергельд. Так, за убийство графа, королевского должностного лица, полагался вергельд, равный 600 сол. Всякий же, кто стоит ниже свободного франка – римлянин или полусвободный, – защищается значительно меньшим вергельдом. Вергельд понижался до 300 сол., если граф был из полусвободных литов или рабов короля. Убийство раба влекло за собой лишь возмещение его рыночной стоимости. Многократно увеличивался вергельд за жизнь королевского дружинника во время военных походов, а также за убийство представителя духовенства. За убийство священника уплачивался вергельд в 600 сол., за

убийство епископа – 900 сол. Как и во всех «варварских правдах», в «Салической правде» указывалось на особую охрану жизни, здоровья и чести свободной женщины. Утроенный вергельд за убийство женщины связывался с ее способностью к деторождению. Если женщина не могла рожать детей, вергельд составлял 200 сол. Беременность женщины повышала вергельд до 700 сол. Десятикратный вергельд следовал в «Салической правде» за «человекоубийство скопищем» лица, находящегося на королевской службе, в его доме (XLII, 1,2).

Необычайная детализация имеет место при оценке ранений, побоев, а так же оскорблений словом или действием. Предусматривается, что размер штрафа зависит от величины раны, измеряемой в дюймах. Общим принципом является то, что за более тяжкое повреждение следует больше платить. Большой палец правой руки ценится дороже всякого другого, а самый дешевый – средний. Если отнято ухо, назначается одна цена, если утерян слух – вдвое большая. Штрафы за нанесение телесных повреждений варьировались от 9 до 200 сол.; 200 сол. следовало за кастрацию человека; 100 сол., полагалось за ряд увечий, нанесенных одновременно и за повреждение языка, лишившее человека способности говорить. В перечне телесных повреждений упоминаются и выбитый глаз, и оторванное ухо, и тот или иной оторванный палец. Например за палец, «которым натягивают лук», присуждался штраф в 35 сол. и только 9 сол. за четвертый палец. В общем ряду с нанесением телесных повреждений стояли и такие преступления, как «насылание порчи», наказуемое штрафом в 62,5 сол. «Салической правде» были известны и такие преступления, как кража свободных людей, кража рабов (X), которая приравнивалась к краже коня или упряжного животного, поджог дома, амбара, риги, разрушение чужого дома, поломка изгороди, самовольное использование чужой вещи. Особую группу составляли преступления против нравственности. Сюда относились такие преступления, как «насилие над свободной девушкой», караемое штрафом в 63 сол., сожительство с ней «по ее доброй воле», караемое штрафом в 45 сол. Для сравнения можно указать, что оскорбление женщины словами «пособница ведьмы» наказывалось почти в 3 раза большим штрафом, чем насилие над ней. Раб, «причинивший насилие чужой рабыне», после которого наступила ее смерть, кастрировался или утрачивал 600 сол. (3)

В «Салической правде» подробно перечисляются и различные виды телесных повреждений, побоев, оскорблений словом, или действием. Штрафы за нанесение телесных повреждений варьировались от 9 до 200 сол., 200 сол. следовало за кастрацию человека; 100 сол. полагалось за ряд увечий, нанесённых одновременно, и за повреждение языка, лишившее человека способности говорить. Простое оскорбление свободного франка словом – уродом, зайцем, волком, лжецом и другими обидными прозвищами наказывалось штрафом в 3 сол., действием – в 15 сол.

В преступлениях против собственности содержится, прежде всего, длинный ряд статей, касающихся краж различных домашних животных, воровства в поле, в саду. При этом по «Салической правде» различались кражи, совершённые свободными или рабами, со взломом, подделкой ключей или без таковых, одного или

нескольких животных. Учитывалось также, оставались ли у хозяина другие животные, их возраст и пол, была ли, например, свинья супоросая или нет.

Вместе с тем в «Салической правде» устанавливались наказания и в общей форме, в зависимости от стоимости похищенного имущества или от того, была кража простая или квалифицированная. Соответственно различались три вида краж: на сумму от 2 до 40 динариев, на сумму свыше 40 динариев и кража со взломом или подделкой ключей. Для свободных во всех случаях устанавливался штраф соответственно 15, 35 и 45 сол., рабы же присуждались в первом случае к возмещению ущерба и 120 ударам плетью, во втором – к кастрации или штрафу, в третьем – к смертной казни.

«Салический закон», как большинство иных варварских правд, был прежде всего сводом уголовных наказаний. Наказание по варварскому праву преследовало двоякую цель, что соответствовало двойному характеру предписаний и запрещений уголовного характера в законах: оно должно было искупить вину преступника в удовлетворение сородичей потерпевшего (чтобы предотвратить нескончаемую кровную месть или саморасправу), также оно должно охранить соблюдение «королевского мира», т. е. установленного и признанного властью общественного порядка.

Литература:

1. Салическая правда.
2. Крылова Н.Е., Серебренникова А.В., Уголовное право зарубежных стран. М., 1998.
3. Стоклицкая-Черешкович В.В. Основные проблемы истории средневекового города. М., 1960.

Ж. МАМЕДОВА

н.р. М.Л. ПРОХОРОВА

О ПРИЗНАКАХ ХИЩЕНИЯ ЧУЖОГО ИМУЩЕСТВА

В примечании 1 к ст.158 УК РФ сформулировано понятие хищения чужого имущества: «Под хищением в статьях настоящего Кодекса понимаются совершенные с корыстной целью противоправные безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества». Данное понятие является родовым, распространяясь на все формы и виды хищения.

Все признаки хищения, закрепленные в его законодательном определении, можно подразделить на две группы - объективные или субъективные. В число объективных признаков включены: изъятие чужого имущества; обращение его в пользу виновного или других лиц; противоправность изъятия и (или) обращения чужого имущества; безвозмездность изъятия; причинение ущерба собственнику или иному владельцу изъятого имущества.

В законе указан один субъективный признак хищения – корыстная цель при совершении соответствующих деяний. Но он предопределяет наличие прямого умысла при совершении хищения.

Итак, первый признак хищения - это изъятие чужого имущества. В специальной литературе высказаны два основных мнения относительно понимания изъятия. Одними представителями теории уголовного права оно рассматрива-

ется в «механическом» смысле, как обособление части чужого имущества, ее отторжение от общей имущественной массы, принадлежащей собственнику или иному владельцу, и физическое перемещение в пространстве с места на место (1. С.136-137). Подобное понимание изъятия исключает его наличие при совершении растраты и присвоения.

Другие авторы отмечают, что термин «изъятие» применительно к хищению чужого имущества необходимо рассматривать в двух аспектах – физическом и юридическом (2. С.227-230; 3. С.35).

Первая позиция, которую мы отметили выше, предполагает изъятие в «узко физическом смысле этого слова как противоправное извлечение (исключение, удаление, выведение) имущества из владения собственника с одновременным переводом его в фактическое незаконное обладание похитителя или других лиц» (2. С.227).

Понимание изъятия в юридическом смысле «указывает на механизм причинения вреда собственнику или иному владельцу имущества, поскольку изъятие всегда связано с незаконным перемещением этого имущества от собственника к несобственнику» (2. С.230), с лишением собственника права владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом (4. С.12-14).

Таким образом, изъятие – это разрыв фактической связи между собственником (владельцем) и принадлежащим ему имуществом, который всегда присутствует при совершении хищения. Происходит он при совершении хищения в любой его форме, в том числе и при совершении растраты и присвоения, поскольку, вверяя свое имущество иному лицу, собственник (владелец) не отказывается от него и не разрывает эту связь.

Изъятое имущество обращается в пользу виновного или иных лиц. Этот акт является необходимым для хищения. Он следует за изъятием и означает, что виновный или иное лицо, которому передано имущество, фактически обретает правомочия собственника, юридически им не становясь.

Противоправность – еще один обязательный признак хищения чужого имущества. Он означает, что изымаемый предмет является чужим для виновного, он не имеет на него ни действительного, ни предполагаемого права, осознавая это обстоятельство. Если лицо ошибочно полагает, что обладает правом на изымаемое и обращаемое в его пользу или пользу иных лиц имущество, состав хищения отсутствует.

Изъятие при хищении должно быть безвозмездным. В специальной литературе признак безвозмездности понимается как осуществление изъятия чужого имущества без предоставления равнозначного эквивалента собственнику или владельцу или же с предоставлением ему неравноценного эквивалента (в денежной сумме, в виде равноценного имущества, выполнения работ или оказания услуг).

Причинение ущерба собственнику или иному владельцу имущества – следующий объективный признак хищения. Этот признак характеризует преступные последствия при совершении рассматриваемого посягательства.

Решая вопрос о размере ущерба при хищении, следователь и суд должны учитывать только прямой (или положительный) имущественный ущерб и исходить при его определении из фактической стоимости изъятого имущества на момент совершения преступления. При отсутствии сведений о цене стоимость похищенного имущества устанавливается на основании заключения эксперта.

Поскольку хищение представлено в примечании 1 к ст.158 УК РФ в виде материального состава, то его обязательным объективным признаком выступает причинная связь между деянием и последствиями – причинением ущерба собственнику или иному владельцу.

Первым субъективным признаком хищения выступает вина - прямой умысел. Содержание интеллектуального момента прямого умысла при хищении составляет осознание лицом общественной опасности совершаемого деяния – противоправного, безвозмездного изъятия чужого, не принадлежащего ему имущества, и обращения его в свою пользу или пользу иных лиц и предвидение неизбежности либо реальной возможности наступления последствий – причинения ущерба собственнику или иному владельцу этого имущества. Содержание волевого момента прямого умысла образует желание наступления соответствующих последствий, то есть причинения ущерба собственнику или иному владельцу этого имущества.

Хищениям свойствен еще один субъективный признак – наличие у виновного корыстной цели. Цель – тот мысленный результат, которого желает достичь виновный при совершении преступления. Для хищения - это результат в виде фактической реализации правомочий собственника в отношении изъятого имущества с извлечением из этого материальной выгоды.

Таким образом, мы проанализировали признаки хищения чужого имущества. Как уже отмечались, они сформулированы в законодательном определении хищения. При отсутствии хотя бы одного из них состав хищения в любой его форме отсутствует.

Литература:

1. Безверхов А.Г. Имущественные преступления. Самара, 2002.
2. Бойцов А.И. Преступления против собственности. СПб., 2002.
3. Ляпунов Ю. Изъятие как обобщенный способ хищений // Социалистическая законность. 1984. №8.
4. Минская В., Колодина Р. Преступления против собственности // Российская юстиция. 1996. №3.

А. МАРЧЕНКО

н.р. С.В. ПОМАЗАН

ДЕТОУБИЙСТВО: ПРИЧИНЫ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

Убийство матерью новорожденного ребенка - не новый состав преступления. Он был известен юридическому законодательству (в Соборном Уложении 1649 г.; ст.1460 «Уложения о наказаниях» и ст.461 «Уголовного уложения» Российской империи). В УК РСФСР 1922 и 1926 годов квалифицирующим признаком такого убийства являлось совершение его с использованием беспомощного положения убитого. В УК РСФСР 1960 г. этот квалифицирующий признак

не был предусмотрен, а детоубийство квалифицировалось как «простое» убийство. Однако проблемы при квалификации рассматриваемого деяния все же возникали и решались по-разному. В случаях совершения детоубийства при наличииотягчающих обстоятельств, деяние квалифицировалось по соответствующему пункту ст.102 УК РСФСР.

В УК РФ этот вид убийства, выделен в самостоятельный состав. Для его наличия необходимо, установление объекта – новорожденного ребенка, субъекта – женщины, матери этого новорожденного ребенка, объективной стороны – действий (бездействий) в определенное время, и субъективной стороны в форме прямого или косвенного умысла.

Закон предусматривает три ситуации, которые могут рассматривать как убийство матерью новорожденного ребенка во время родов или сразу же после них:

а) убийство матерью новорожденного ребенка во время или сразу же после родов;

б) убийство матерью новорожденного ребенка в условиях психотравмирующей ситуации;

в) убийство матерью новорожденного ребенка в состоянии психического расстройства, не исключающего вменяемости.

Рассматриваемое преступление может быть совершено как путем действия (удар, удушение, дача яда и т.п.), так и путем бездействия (мать не кормит ребенка). Субъектом этого преступления является мать ребенка. Другие лица, которые могут быть соучастниками преступления, отвечают по п. «в» ч. 2 ст. 105 УК за убийство (соучастие в убийстве) лица, находящегося в беспомощном состоянии. Уголовная ответственность матери наступает с 16 лет.

В статье 106 УК РФ подчеркивается, что имеется в виду убийство матерью своего новорожденного ребенка во время или сразу после родов, потому что сложные физиологические процессы, происходящие в организме матери в первые сутки, при отсутствии помощи могут иногда приводить к непредсказуемым действиям, особенно в условиях психотравмирующей ситуации вплоть до состояния психического расстройства.

Различают активное детоубийство, когда мать совершает какие-то действия. Это может быть закрытие отверстий рта и носа, удушение руками или петель, сдавление груди и живота, утопление, либо механическая травма (повреждения тупыми предметами, реже острыми).

Другой вид детоубийства – пассивное, когда ребенка оставляют без помощи и ухода. Чаще это бывает действие низкой температуры, кровотечение из неперевязанной пуповины.

Привлечение к уголовной ответственности матерей за убийство новорожденных во время родов или сразу после них (ст.106 УК РФ) вызывает на практике затруднения при квалификации и вынесении приговоров в суде в связи со сложностью толкования отдельных оценочных понятий и положений этого состава. Нет единства в толковании ст.106 УК РФ и в юридической литературе. Между тем актуальность данного состава не только не снижается, но и приобретает в последнее время все большее значение. По статистическим данным,

пик роста детоубийств наблюдался в конце 50-х гг. прошлого столетия, когда их количество увеличилось до 64% в числе всех убийств, совершенных женщинами. В 70-е гг. этот показатель снизился до 35%, к 1990 году - до 11%, однако к середине 90-х гг. процент детоубийств в России вновь стал расти. По данным исследований, число зарегистрированных убийств новорожденных матерями при родах в 1996 году по отношению к 1990 году увеличилось на 94%, а в 1998 году - почти в два раза (на 197%). В последующие годы, по официальным общероссийским статистическим данным, в общей структуре убийств доля детоубийств выросла с 0,74% в 1998 году до 1,06% в 2001 году (1).

По свидетельству врачей, в послеродовой период у женщины наблюдаются психические расстройства, которые детерминированы эндокринными изменениями. Эти психические расстройства бывают значительно тяжелее, если они подготовлены длительным негативным воздействием со стороны родственников роженицы либо ее тяжелого социального положения и т.д. Во время родов женщина может дойти до поступков самых невероятных и даже до самоубийства.

Большое значение имеет обстановка, в которой происходят роды, место, где они происходят, отсутствие посторонней помощи в момент родов. Эта обстановка часто выступает как провоцирующий фактор при формировании мотива и умысла на убийство ребенка. В эти моменты появляется внезапное намерение роженицы избавиться от ребенка как причины физических и моральных страданий. Психологический срыв происходит чаще у женщин с неустойчивой психикой либо от недостатка отдыха и сна в дородовой период. По наблюдениям специалистов, это приводит к появлению неврозов и депрессий у молодых матерей.

Умысел на убийство ребенка, возникший заранее в абстрактном виде, конкретизируется непосредственно в момент родов под влиянием болевого и психологического стресса. Тем не менее, она, как правило, скрывает беременность и старается рожать одна без свидетелей и акушеров, которые могут помешать ей в реализации задуманного преступления. Это предродовое поведение беременной не может выступать в качестве прямого доказательства ее умысла на последующее убийство ребенка, но, несомненно, является существенной косвенной уликой в системе доказательств ее умысла на совершение этого преступления.

Мотивы детоубийства могут быть самыми различными, в законе они не оговариваются. Это может быть стыд перед окружающими, тяжелое материальное положение, страх перед родителями и т.д. Но, в наше время сформировались и новые мотивы, основанные, напротив, на отходе от требований религии и культуры, на корысти и эгоизме.

Кроме вины, мотива и цели, субъективная сторона детоубийства обязательно содержит эмоциональный признак. Именно в нем заключается основная специфика этого вида убийства и отличие от других его видов и форм.

Еще одним вопросом при квалификации детоубийств является правовая оценка соучастников. Очевидно, они не могут нести ответственность по той же статье уголовного закона, что и исполнительница преступления, так как ст.106 УК создана специально для детоубийц-матерей. Соучастники несут ответствен-

ность по общему закону: соисполнитель - по ч.1 ст.105 УК, подстрекатель и пособник - по этой же статье с добавлением соответственно чч.4 и 5 ст.33 УК. При квалификации действий соисполнителя, при условии, если он был один,отягчающий признак группы, полагаю, отсутствует.

Характер преступлений, совершаемых женщинами, дает основания сделать вывод о том, что если бы профилактическая работа была проведена в момент зарождения конфликтной ситуации, то многие преступления не были бы совершены. Это положение относится к вопросам предотвращения преступлений у женщин, возникающих не только на семейно-бытовой почве.

Литература:

1. Сердюк Л. Детоубийство: вопросы правовой оценки // Российская юстиция. №11. 2003. С.43-45.

М. НАБОКА

н.р. Л.А. ТАРАКАНОВА

**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР
ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ**

Гидротехнические сооружения – это плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений и разрушений берегов водохранилищ, берегов и дна русел рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения вредного воздействия вод и жидких отходов. Современное человечество не представляет жизни без этих сооружений, и для того чтобы не было определённых перебоев, следует соблюдать законы и правила безопасности.

Под федеральным государственным надзором в области безопасности гидротехнических сооружений понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность по эксплуатации гидротехнических сооружений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, установленных законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения

указанных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями своей деятельности.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (далее - органы государственного надзора) согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных настоящей статьей.

Предметом проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года со дня:

- выдачи в установленном законодательством Российской Федерации порядке разрешения на эксплуатацию гидротехнического сооружения;
- окончания проведения последней плановой проверки.

Плановые проверки в периоды, не имеющие заранее определенных временных границ или представляющие повышенную опасность для гидротехнических сооружений (периоды паводков, навигации), проводятся в соответствии с приказом (распоряжением) руководителя органа государственного надзора, которым также устанавливается дата начала и окончания проведения проверки.

В ежегодном плане проведения плановых проверок, приказе (распоряжении) органа государственного надзора о назначении проверки, акте проверки дополнительно указываются наименование и место нахождения гидротехнического сооружения, в отношении которого соответственно планируется проведение мероприятий по контролю и фактически были проведены указанные мероприятия.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
- поступление в орган государственного надзора обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органов государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах возникновения аварий и аварийных ситуаций на гидротехнических сооружениях, нарушений правил эксплуатации гидротехнических сооружений, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда

жизни, здоровью людей, вреда окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера либо повлекли причинение такого вреда, возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

– наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Внеплановая выездная проверка по основанию, указанному в абзаце третьем части восьмой настоящей статьи, может быть проведена незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном частью 12 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", без согласования с органами прокуратуры.

Предварительное уведомление юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении внеплановой выездной проверки по основанию, указанному в абзаце третьем части восьмой настоящей статьи, не допускается.

Срок проведения проверки составляет не более чем тридцать рабочих дней со дня начала ее проведения.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного надзора, проводящих проверку, срок проведения проверки может быть продлен руководителем (заместителем руководителя) этого органа, но не более чем на двадцать рабочих дней.

Техническое обслуживание является одним из важнейших профилактических мероприятий в системе планово-предупредительного ремонта и выполняется силами эксплуатационного персонала сооружения. По результатам технического обслуживания определяют состояние сооружения или отдельных его конструкций и необходимость проведения их ремонта. Система ППР предусматривает два вида ремонта текущий и капитальный.

Текущий ремонт позволяет восстановить или обеспечить требуемое техническое состояние сооружения и увеличить периоды между I очередными капитальными ремонтами. При этом устраняют незначительные повреждения конструкций, начальные деформации, не влекущие за собой снижение основных эксплуатационных характеристик сооружения. Выполняют профилактические мероприятия по обеспечению сохранности элементов конструкций (поделку, местную покраску, оштукатуривание, шпаклевку и т.д.)

Текущий ремонт проводят в течение всего года, но наибольший 1 его объем приходится на межнавигационный период. Выполнение текущего ремонта возлагается на персонал, обслуживающий сооружение, а его финансирование осуществляется за счет средств основной эксплуатационной деятельности.

Капитальный ремонт - это восстановление поврежденных или изношенных важнейших элементов и частей сооружения, неисправность которых существенно ограничивает его эксплуатационные возможности. Задача капитального ремонта - доведение всех параметров и частей сооружения до номинальных паспортных данных с обеспечением требуемой работоспособности до очередного капитального ремонта.

Основные работы следует планировать на межнавигационный период. Во время навигации можно ремонтировать объекты, не влияющие на нормальную эксплуатацию сооружения и не ухудшающие его внешний вид.

К капитальному ремонту относятся следующие работы:

- восстановление или полная замена отдельных элементов, конструкций и частей сооружения, поврежденных вследствие естественных факторов (фильтрации и агрессивных свойств воды, атмосферных воздействий, колебаний температуры) и механического воздействия;

- повышение прочности и изменение размеров отдельных частей и конструкций, приведение их в соответствие с изменившимися расчетными нагрузками;

- полная замена или частичное восстановление деревянного сооружения (либо отдельных частей) с применением металлических, железобетонных и бетонных конструкций;

- исправление и замена элементов и конструкций с осушением подводных частей сооружения (камер шлюзов, отсасывающих труб гидроэлектростанции и т.п.) с использованием ремонтных заграждений и временных перемычек; исправление и замена отдельных элементов и частей сооружения под водой (водолазные работы);

- восстановление нарушенных профилей земляного напорного сооружения (плотины, дамбы), ликвидация повреждений дренажей, креплений откосов, полотна проезжей части и других элементов; устройство и восстановление подпорных стенок, навал защитных и других ограждающих сооружений;

- исправление тела и креплений откосов и гребня оградительной дамбы с доведением их технических характеристик до норм, соответствующих условиям эксплуатации (уширение, повышение отметок, улаживание откосов, замена материала креплений более прочным и долговечным);

- частичный ремонт или полная замена конструкций судоподъемного и судоремонтного сооружений (слипов, стапелей) с целью повышения их грузоподъемности и обеспечения ремонта судов новых современных серий;

- устройство, восстановление и усиление асфальтовых и бетонных покрытий территории сооружения с модернизацией крановых и железнодорожных путей и подъездных дорог.

Аварийный ремонт осуществляют вне очереди с выводом или без вывода сооружения из эксплуатации при обнаружении угрожающих деформаций кон-

струкций или частей сооружения в результате воздействия стихийных сил, катастрофических нагрузок или аварий.

Реконструкцию постоянных гидротехнических сооружений выполняют для повышения их эксплуатационных и технико-экономических показателей, а именно - для увеличения выработки электроэнергии, повышения водообеспеченности оросительных систем, улучшения режима грунтовых вод на орошаемых или осушаемых массивах и прилегающих к ним территориях; вдоль трасс каналов, увеличения грузо- и судопропускной способности портов и судоходных сооружений, интенсификации работ на стапельных и подъемно-спускных сооружениях, улучшения экологических условий зоны влияния гидроузла, замены оборудования.

Реконструкцию проводят, как правило, без прекращения основных эксплуатационных функций сооружения, каналы, шлюзы, некоторые виды плотин реконструируют обычно с разбивкой на этапы. Продолжительность каждого этапа - межнавигационный период. Таким образом, достигается непрерывность транспортного процесса. Реконструкцию грузовых причалов в портах, слиповых путей и стапельных мест можно проводить очередями непрерывно, с выводом части сооружения из эксплуатации при повышении интенсивности переработки грузов, судостроения или судоремонта на кутававшихся участках.

При реконструкции следует предусматривать максимальное использование действующих сооружений, качественных их частей или отдельных конструктивных элементов, а также транспортных коммуникаций, инженерных сетей, грузо-подъемного оборудования строительным и эксплуатационным персоналом.

Таким образом, можно сделать вывод, что безопасность гидротехнических сооружений – это свойство гидротехнических сооружений, позволяющее обеспечивать защиту жизни, здоровья и законных интересов людей, окружающей среды и хозяйственных объектов. Если не соблюдать элементарную технику безопасности, вовремя ремонтировать и не обновлять устаревшие сооружения, мы можем потерять не только наше здоровье!

Литература:

1. Бочкарев Я. В. Гидротехнические сооружения. М., 2010.
2. Иванов П. Л. "Грунты и основания" М., 2009.
3. Строительные нормы и правила, нормы проектирования платины из грунтовых материалов СНиП П 5373 Москва, Госстрой СССР.

**З. ПАНЕШ,
н.р. М.В. КУЛИШ**

**СООТНОШЕНИЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.
РЕГИОН КАК ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

В российской науке и практике под регионом понимается часть территории, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. В экономической и географической литературе регионами называют самые различные территории, объединенные какими-либо общими чертами: группы стран, территории страны, охватывающие

несколько экономических районов, экономические районы, области, края, республики и их группы. Согласно статье 65 Конституции, Российская Федерация состоит из 89 субъектов Федерации: 21 республика, 6 краев, 49 областей, 1 автономная область, 10 автономных округов и 2 города федерального значения. Каждый из них имеет определенную территорию, органы государственной власти и внутреннюю нормативную базу.

В настоящее время функционирование государственной системы управления РФ осуществляется по принципу федерализма. Среди основных принципов федерализма обычно выделяют следующие:

- единое геополитическое пространство государства формируется из территориально обособленных единиц, которые не имеют права выхода из состава государства;
- разграничение функций Федерального Центра и территориально обособленных единиц - субъектов Федерации;
- всем субъектам Федерации предоставляется определенный объем прав и обязанностей, в процессе их реализации регионы обладают самостоятельностью, соблюдая при этом принцип единства.

Российская Федерация построена по смешанному типу, что предполагает деление государства по двум разным принципам, которые в совокупности являются противоречивыми:

- административно-территориальное деление (города федерального значения, области, края);
- национально-территориальное деление (автономные округа, республики).

Такой смешанный принцип построения является причиной различных конфликтов и противоречий. Другой важной особенностью формирования российского федерализма можно считать совпадение территорий субъектов, т.е. одни субъекты федерации входят в состав других. Такая структура федерации называется “матрешечной”.

Отношения центра и регионов должны быть равными относительно выполнения всеми субъектами взаимоотношений единых правил поведения. Асимметрия в отношениях может сохраняться в связи с различным уровнем социально-экономического развития регионов. Эффективные федеративные отношения могут быть построены при условии выработки четких, взаимовыгодных и всеми выполняемых правил поведения. Центру необходимы самостоятельные, экономически развитые регионы. Однако субъекты Федерации кардинально различаются по уровню экономического развития, и система финансовой поддержки сохранится еще в течение длительного времени.

Существующая система дотирования регионов далека от оптимальной. Незначительное количество регионов является донорами, в то время как подавляющая часть получает дотации. Такая система имеет ряд отрицательных сторон, так как формирует иждивенческие настроения, а, следовательно, “выравнивания” регионов не происходит. Наоборот, регионы становятся все более зависимыми от центра. Наряду с этим, регионы-доноры не имеют стимулов для увеличения своей доходной базы, для привлечения дополнительных инвестиций.

Для построения эффективных федеральных отношений необходимо определение и закрепление четких функций государственного управления за центрами ответственности.

В современном мире все большее распространение получают многоуровневые системы государственного управления. Основой отношений между уровнями власти в любом государстве является вопрос о распределении полномочий, ответственности и гарантиями их деятельности. В настоящее время основным принципом формирования компетенции каждого уровня власти является наибольшая эффективность выполнения на соответствующем уровне определенных функций и задач. Данный подход получил название принципа субсидиарности.

Принцип субсидиарности основан на том, что более высокий уровень управления может вмешиваться в действия более низкого лишь в той мере, в какой последний проявил свою неспособность к эффективному управлению. Вмешательство вышестоящих уровней управления в деятельность нижестоящих допускается только при наличии определенных условий, при которых такое воздействие может считаться законным и целесообразным. Таким образом, вмешательство более высокого уровня власти в дела более низкого уровня является обязательным и осуществляется только с целью оказания необходимой помощи более низкому уровню власти в решении его задач.

Прямое применение принципа субсидиарности предполагает необходимость учесть его практические последствия относительно распределения полномочий. Даже если представляется сложным выработать детальную схему распределения полномочий, применение этого принципа означает, что необходимо предпринять все усилия для того, чтобы законодательно определить перечень полномочий, переданных каждому уровню, сопроводив их простыми правилами взаимодействия между уровнями публичного управления.

Безусловно, органы власти всех регионов не всегда могут претендовать на то, чтобы исполнять одинаковые полномочия. Объективно существует разница в географическом положении, протяженности территории, особенностях инфраструктуры и различной наделенностью ресурсами. Государство должно стремиться сгладить наиболее значительные диспропорции между территориями путем применения систем выравнивающих выплат.

Субсидиарность подразумевает гибкий подход, предоставляющий большие возможности для обеспечения участия региональных властей в определении объема их полномочий. Эффективность работы многоуровневой структуры, построенной на принципе субсидиарности, зависит от соблюдения справедливого баланса между делегированными и собственными полномочиями регионов, делегированными полномочиями и ресурсами, необходимыми для их осуществления.

Стратегию государственного развития определяет региональная политика, призванная управлять экономической, социальной и политической жизнью региона, координировать взаимоотношения центра и регионов, способствовать эффективному развитию региональных отношений.

Главная задача региональной политики - сохранение страны как единого федеративного государства, что достигается разными путями (экономическими, социальными и политическими). Региональная политика - очень важная составляющая практически любой политики, как на федеральном, так и на субфедеральном и местном уровнях. Хотя говорить о региональной политике только как о части какой-либо другой политики неверно. Региональная политика - самостоятельная и необходимая часть политической и правовой основы общества и всего государства.

Будущее России во многом определяется именно проводимой сейчас в нашей стране региональной политикой. Только при разумной, целостной и учитывающей интересы государства, регионов и населения региональной политике можно вообще говорить об этом будущем России как единой и процветающей страны. К сожалению, современная региональная политика Российской Федерации редко отвечает хотя бы одному из этих критериев.

Литература:

1. Черкасов К.В. О вопросе институционализации правового статуса полномочных представителей президента РФ в федеральных округах // Российская юстиция. 2006. № 9. С. 59-60.
2. Пикулькин А.В. Система государственного управления. Учебник для вузов. 4-е изд. М. ЮНИТИ-ДАНА, 2007.
3. Наумов С.Ю. Система государственного управления. М., 2008.
4. Конституция РФ.

О. ПЕРВАКОВА

н.р. М.А. ДРЕМАНОВА

**ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА
В КАЧЕСТВЕ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ**

Юридическим фактом, требующим государственной регистрации, является и прекращение физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя. Оно возможно как путем добровольного волеизъявления, так и в иных предусмотренных законом случаях. К последним относятся:

1. смерть индивидуального предпринимателя;
2. несостоятельность (банкротство) индивидуального предпринимателя;
3. принятие судом решения о принудительном прекращении деятельности индивидуального предпринимателя;
4. принятие судом приговора, постановления или определения, в связи с которым индивидуальному предпринимателю назначено наказание в виде лишения права заниматься предпринимательской деятельностью на определенный срок;
5. аннулирование документа, подтверждающего право данного лица постоянно или временно проживать на территории России;
6. окончание срока действия документа, подтверждающего право данного лица постоянно или временно проживать на территории России (1).

При добровольном прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя заявителем выступает сам индивидуальный предприниматель (либо доверенное лицо). В случае добровольного прекращения деятель-

ности в качестве индивидуального предпринимателя заявитель должен подготовить и представить от своего имени в регистрирующий орган следующие документы:

1. заявление о прекращении деятельности;
2. документ, подтверждающий уплату государственной пошлины;
3. документ, подтверждающий представление в территориальный орган Пенсионного фонда РФ сведений в соответствии с подп. 1-8 п. 2 ст. 6 и п. 2 ст. 11 Федерального закона "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" и в соответствии с ч. 4 ст. 9 Федерального закона "О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений".

Документ об уплате государственной пошлины оформляется по правилам, применимым к документу об уплате государственной пошлины за регистрацию юридического лица. Представление индивидуальным предпринимателем каких-либо иных документов не требуется. В связи с этим являются незаконными отказы в государственной регистрации прекращения деятельности индивидуальных предпринимателей в случае, если индивидуальными предпринимателями в свое время не была исполнена обязанность по внесению изменений в сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей. Иные основания для государственной регистрации прекращения деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

Первое обстоятельство, смерть физического лица. При этом необходимо иметь в виду, что смерть может быть как биологической (т.е. очевидной), так и предположительной. В случае биологической (очевидной) смерти в орган записи актов гражданского состояния в течение трех дней со дня наступления смерти или со дня обнаружения тела умершего уполномоченными субъектами устно или письменно направляется заявление о смерти. Основанием для признания лица биологически умершим и, как следствие, для регистрации биологической смерти является наличие следующих документов: документ о смерти, выданный медицинской организацией или частнопрактикующим врачом; вступившее в законную силу решение суда об установлении факта смерти; документ, выданный компетентными органами, о факте смерти лица, необоснованно репрессированного и впоследствии реабилитированного на основании Закона РФ от 18 октября 1991 г. № 1761-1 "О реабилитации жертв политических репрессий". На основании представленных данных орган записи актов гражданского состояния вносит соответствующую запись в книгу записей гражданского состояния и выдает свидетельство о смерти. Несколько иной порядок предусмотрен для признания предположительной смерти физического лица. О гипотетической смерти делается лишь предположение – когда с точностью нельзя установить факт смерти лица, но на это указывают убедительные факты, суд может принять решение о признании лица умершим. Данная презумпция (предположение о смерти) предназначена для того, чтобы вызвать правовые последствия смерти данного лица (например, расторгнуть брак в упрощенном порядке, поделить оставшееся имуще-

ство умершего и т.п.), основываясь на данных, веско (но не достоверно) свидетельствующих о предполагаемой смерти лица (2).

Законом (п. 1 ст. 45 ГК РФ) закрепляются обстоятельства (юридические факты), служащие достаточным основанием для предположения о смерти лица. К ним относятся:

1. В месте жительства лица (гражданина РФ) нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет;

2. В случае если о лице, пропавшем без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью (например, при цунами, наводнении или иной ситуации) или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая (например, авиакатастрофа), нет сведений о месте его пребывания в течение шести месяцев;

3. В случае если о военнослужащем или ином гражданине, пропавшем без вести в связи с военными действиями, нет сведений о месте его пребывания в течение двух лет со дня окончания военных действий.

Вторым основанием для прекращения деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя без его воли является признание его несостоятельным (банкротом). По аналогии с признанием несостоятельным (банкротом) юридического лица, основанием для такого решения является неспособность индивидуального предпринимателя удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены, и если сумма его обязательств превышает стоимость принадлежащего ему имущества. При этом в соответствии с п. 2 ст. 6 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" дело о банкротстве может быть возбуждено арбитражным судом при условии, если требования к должнику-гражданину составляют в сумме не менее 10 тыс. руб. (3).

По аналогии с юридическим лицом, правом подачи в арбитражный суд заявления о признании индивидуального предпринимателя банкротом наделяются, во-первых, сам должник, во-вторых, конкурсный кредитор (или кредиторы), требования которого связаны с обязательствами при осуществлении предпринимательской деятельности, и, в-третьих, уполномоченные органы, т.е. налоговая инспекция.

На основании представленных данных арбитражный суд принимает решение о признании индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства. С момента принятия такого решения утрачивает силу государственная регистрация такого лица в качестве индивидуального предпринимателя (4).

Если же эти предупредительные стадии не помогли, арбитражный суд принимает решение о признании крестьянского (фермерского) хозяйства банкротом и открытии конкурсного производства, целью которого является соразмерное удовлетворение требований кредиторов. С момента принятия решения о признании фермерского хозяйства банкротом и об открытии конкурсного производства государственная регистрация главы этого хозяйства в качестве инди-

видуального предпринимателя утрачивает силу. Основанием такого действия является копия соответствующего решения, направленная арбитражным судом в регистрирующий орган.

Третьим основанием государственной регистрации прекращения деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя является ее прекращение в принудительном порядке по решению суда. Основанием для такого решения может послужить, например, обращение регистрирующего органа в суд в случае неоднократных либо грубых нарушений физическим лицом - индивидуальным предпринимателем законов или иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией индивидуальных предпринимателей. Государственная регистрация деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя утрачивает силу с момента вступления в силу соответствующего решения суда.

Четвертым основанием комментируемый закон предусматривает принятие судом общей юрисдикции приговора, постановления или решения, в связи с которыми индивидуальному предпринимателю (главе фермерского хозяйства) назначено наказание в виде лишения права заниматься предпринимательской деятельностью на определенный срок. Данный вид наказания является по своему характеру уголовно-правовым и, следовательно, назначается за совершение уголовных правонарушений (преступлений). Согласно ч. 2 ст. 45 УК РФ лишение права заниматься определенной деятельностью (в рассматриваемом случае лишение права заниматься предпринимательской деятельностью) назначается на срок от одного года до пяти лет (если это наказание является основным, т.е. применяется к индивидуальному предпринимателю без иных наказаний) и на срок от шести месяцев до трех лет (если назначается в совокупности с другим наказанием, т.е. выступает дополнительным видом наказания) (5).

Последним основанием, достаточным для государственной регистрации прекращения деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, является аннулирование или окончание срока действия документа, подтверждающего право данного лица постоянно или временно проживать на территории России. Окончание срока указанных документов наступает с истечением срока, на который этот документ был выдан, при этом физическое лицо не стало его продлять либо органы внутренних дел отказали в таком продлении.

Уплата государственной пошлины в случаях принудительного прекращения деятельности индивидуального предпринимателя (фермерского хозяйства) не предусматривается (6).

Литература:

1. Автор: В. С. Белых, Г. Э. Берсункаев, С. И. Виниченко. СПб.: Издательство: «Проспект». 656с.
2. [Электронный ресурс]. URL. <http://www.kosopuzy-lawyer.ru/2011/02/prekrashhenie-predprinimatelskoj-deyatelnosti-grazhdanina/>.
3. Федеральный закон о несостоятельности (банкротстве) от 28.11.2011 N 337-ФЗ.
4. [Электронный ресурс]. URL. http://1mnk.ru/ip_close.html.
5. Предпринимательское право. Учебник. Г.Ф.Ручкин.-М.:ВГНА Минфина России, Юрайт-Издат, 2009. 892с.
6. [Электронный ресурс]. URL.<http://www.moslikvid.ru/content/r49/page1/>.

О. ПЕРВАКОВА

н.р. Л.И. САВЧЕНКО

**ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Одним из важных факторов реализации права граждан на благоприятную окружающую среду, других экологических прав и свобод граждан, а также обеспечения экологической безопасности на территории страны и ее регионов служат меры юридической ответственности. Статья 42 Конституции РФ предусматривает, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Состояние здоровья людей, рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды, отдельных объектов и природных комплексов во многом зависят от своевременного применения к виновным лицам мер юридической ответственности за совершенные экологические правонарушения.

Особое значение имеют меры уголовной ответственности за экологические правонарушения. Ежегодный ущерб, причиняемый экономике страны только криминальными лесозаготовками, исчисляется миллиардами рублей (4). Размер ущерба по оконченным уголовным делам (из числа находящихся в производстве) в 2010 г. по России составил более 4,7 млрд. руб. Наложено арест на имущество стоимостью более 4,1 млрд. руб. (5)

Практика показывает, что применение мер уголовного наказания к лицам, виновным в преступлениях в сфере использования и охраны отдельных природных ресурсов, а также охраны окружающей среды в целом, является недостаточно эффективным. На Всероссийском совещании, посвященном борьбе с экологическими правонарушениями, отмечалось, что правовые нормы, устанавливающие уголовную ответственность за причинение вреда окружающей среде, ее объектам и комплексам и действия, угрожающие экологической безопасности населения, применяются крайне редко. Так, количество уголовных дел, имеющих косвенное отношение к охране окружающей среды от химических загрязнений, не превышает 1%, на остальные экологические преступления приходится менее 3%. (6)

Криминогенная ситуация в экологической сфере меняется крайне медленно, а по отдельным видам экологических преступлений ее состояние только ухудшается. По официальным данным МВД РФ, в 2009 г. на территории Российской Федерации было зарегистрировано всего 46 607 экологических преступлений, прирост экологической преступности по сравнению с 2008 г. составил 3,8% (7). В январе-феврале 2010 г. на территории России было зарегистрировано 5,14 тыс. экологических преступлений, что на 12% меньше, чем за аналогичный период 2009 г. (8). За 2011 год число зарегистрированных экологических преступлений, предусмотренных гл. 26 УК РФ, превысило рост преступности в целом в стране.

По данным МВД РФ, экологическая преступность за 2010 г. выросла на 6,6%, в то время как общая преступность по стране сократилась на 6,1%. В 2011

г. экологические преступления составили 1,6% от всех зарегистрированных преступлений на территории Российской Федерации и ее субъектов (9). Необходимо отметить, что экологической преступности присуща высокая степень латентности, по оценке многих специалистов, достигающая 95-99%. С учетом этого удельный вес посягательств подобного рода в России составляет не доли процента, как показывает статистика, а около 11-23% от всего числа преступлений. По экологическим преступлениям, совершаемым организованными профессиональными группами, латентность составляет почти 100%(10). Это говорит уже не об отдельных фактах нарушений, а об экологической преступности как явлении, приводящем к самым тяжким последствиям.

Соблюдение экологического законодательства юридическими лицами и гражданами не обеспечивает реализацию конституционных и иных экологических прав и законных интересов граждан Российской Федерации, не отвечает современным задачам социально-политического, эколого-экономического и культурного развития страны и ее регионов и негативно влияет на состояние природной среды и ее отдельных ресурсов не только России, но и сопредельных стран. На данное обстоятельство много раз обращало внимание руководство страны. В своих выступлениях Президент РФ Д.А. Медведев неоднократно подчеркивал актуальность проблемы охраны окружающей среды для нашей страны на современном этапе (11).

Для обеспечения повышенного контроля со стороны государства в сфере экологии еще в 1998 г. принята Конвенция о защите окружающей среды посредством уголовного права (1), которая сыграла существенную роль в унификации уголовно-правового законодательства в области ответственности за экологические преступления. Эффективность мер уголовной ответственности за совершение правонарушений в сфере охраны окружающей среды зависит от многих факторов как объективного, так и субъективного характера. Эти меры касаются улучшения законодательной и правоприменительной деятельности федеральных и региональных органов государственной власти, муниципальных, правоохранительных органов.

Современное законодательство об уголовной ответственности, как и о юридической ответственности в целом, не учитывает в полной мере социально-экологическую сущность природных объектов как основы жизни и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории (ч. 1 ст. 9 Конституции РФ), триединство водных и иных природных объектов как объекта природы (основного элемента природного комплекса), хозяйствования (пользования) и объекта собственности, а также многоаспектность причиняемого экологическими преступлениями вреда окружающей среде и здоровью граждан.

Также имеет место несоответствие уголовного законодательства новейшему экологическому законодательству. В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» (3) не сформулированы виды экологических правонарушений, влекущих применение мер административной и уголовной ответственности, что вряд ли правомерно. В связи с этим возникают серьезные проблемы при определении и разграничении составов уголовных преступлений и админи-

стративных правонарушений, что создает серьезные проблемы в правоприменительной сфере и влияет на соблюдение федерального и регионального экологического законодательства. Большинство ученых-правоведов данной области считают необходимым включить в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» статьи, определяющие виды экологических правонарушений в природоохранной сфере и природопользовании. С учетом сформулированных видов экологических правонарушений, а также современных эколого-правовых требований к сфере природопользования должны быть закреплены во всех федеральных природоресурсных законах правонарушения, касающиеся охраны и рационального использования объектов природы. В частности, следует внести изменения в Водный, Лесной, Земельный кодексы РФ, Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», определив круг правонарушений применительно к специфике отдельного объекта природы (земель, лесов, вод, атмосферного воздуха), а также с учетом его целевого и рационального использования и охраны.

Таким образом, будет обеспечена согласованность между законодательством об охране окружающей среды и законодательством об уголовной ответственности за правонарушения, касающиеся конкретных природных объектов и комплексов. В соответствии с видами правонарушений, предусмотренными в экологическом законодательстве, в уголовном законодательстве будут определяться составы преступлений, будут своевременно вноситься изменения в имеющиеся составы и одновременно исключаться либо изменяться существующие виды преступлений. Продолжающееся ухудшение экологической обстановки в отдельных регионах страны подчеркивает необходимость скорейшего внесения изменений в экологическое и уголовное законодательство Российской Федерации.

При совершенствовании законодательства об уголовной ответственности в области природопользования и охраны окружающей среды необходимо:

1) отграничить преступления от административных проступков в этой сфере, особое внимание необходимо уделять определению обстоятельств, характеризующих состав экологического правонарушения, последствий противоправного деяния, размера причиненного вреда и нанесенного ущерба;

б) обеспечить применение мер уголовной ответственности к виновным лицам, если дополнительно нарушены нормы и правила при проведении оценки воздействия намечаемой или планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и экологической экспертизы, экологическом лицензировании и сертификации, экологическом аудите, банкротстве предприятий и отдельных производственных объектов, предоставлении и приватизации земельных участков, водных объектов, выпуске промышленной и сельскохозяйственной продукции с нарушением правовых экологических требований, нарушении порядка и правил обращения с отходами производства.

Повышение эффективности применения мер уголовной ответственности в сфере природопользования и охраны окружающей среды предполагает также улучшение правоприменительной деятельности органов государственной вла-

сти, муниципальных и правоохранительных органов в этой области. К сожалению, как отмечают многие авторы, при анализе практики в сложившихся рыночных условиях, существующая правоприменительная деятельность указанных органов больше настроена на финансовый интерес, нежели на применение новейших правовых экологических требований, предъявляемым к хозяйственной и иной деятельности юридических лиц и граждан, а также к сфере природопользования, а значит нуждается в изменении.

Для эффективности мер уголовной ответственности за экологические преступления в сфере охраны окружающей среды, использования и охраны природных ресурсов большое значение имеет учет положительного опыта других промышленно развитых стран, в частности США, Японии, Франции, Великобритании и иных стран-участников Европейского сообщества.

Важным шагом в совершенствовании уголовно-правовых норм на уровне Европейского Союза и входящих в него стран явилось принятие Директивы Европейского парламента и Совета от 19 ноября 2008 г. «Об охране окружающей среды уголовным правом» (2) (далее - Директива), содержащей значительное число новелл, которые должны быть учтены законодателями стран-участниц ЕС. Так, государства-члены ЕС обязались к 26 декабря 2010 г. привести национальное законодательство в соответствие с данной Директивой. В статье 1 данного документа определен предмет регулирования, в ст. 2 даны основные дефиниции, в ст. 3 сформирован перечень составов экологических преступлений, в ст. 4 указано на наказуемость подстрекательства к совершению умышленных экологических преступлений и пособничества в их совершении. В статье 5 Директивы перечислены общие рекомендации о санкциях, ст. 6 и 7 регулируются вопросы ответственности юридических лиц, ст. 8-10 посвящены срокам имплементации (до 26 декабря 2010 г.) и срокам вступления Директивы в силу (через 20 дней после опубликования)(10, С. 9).

Наибольший интерес для российских ученых и специалистов представляют положения Директивы о перечне составов экологических преступлений и ответственности юридических лиц(10, С. 11). Особого внимания заслуживают нормы о введении составов торговли охраняемыми видами (речь идет о редких и исчезающих видах, находящихся под охраной СИТЕС и подпадающих по действие Конвенции о сохранении биологического разнообразия, иных актов такого рода) и составов незаконного обращения с веществами, негативно воздействующими на озоновый слой. Это кардинальные новеллы уголовного права. Такого рода составы уголовных преступлений, к сожалению, пока не предусмотрены в УК РФ, что является его существенным недостатком.

В соответствии со ст. 6 Директивы государства-участники ЕС обеспечивают возможность привлечения юридических лиц к ответственности за экологические преступления, а также за подстрекательство и пособничество (ст. 3, 4), если эти преступления были совершены в их пользу каким-либо лицом, занимающим руководящие позиции в структуре юридического лица, имеющим полномочия по принятию решений от имени юридического лица, по осуществлению контроля.

Юридические лица могут нести ответственность в случаях, когда отсутствие контроля и надзора со стороны данного лица сделало возможным совершение преступления, предусмотренного ст. 3 и 4 Директивы, в пользу юридического лица его подчиненным. При этом ответственность юридических лиц не исключает уголовного преследования физических лиц, являющихся исполнителями, пособниками или подстрекателями при совершении экологических преступлений(10, С. 13).

Уголовная ответственность юридических лиц в зарубежном праве некоторых государств была введена в период экологического кризиса. С учетом динамики экологической преступности в России установление уголовной ответственности юридических лиц может быть весьма полезным для достижения целей экологического права(12). Эффективность установления уголовной ответственности должна быть альтернативой административной ответственности предприятия за совершение экологических преступлений.

Необходим комплексный системный подход к решению имеющихся экологических проблем, позволяющий дополнять меры уголовной ответственности за нарушения экологического законодательства организационно-правовыми мерами, а также мерами технико-технологического, экономического и идеологического характера.

Литература:

1. Конвенция о защите окружающей среды посредством уголовного права (ETS №172): заключена в Страсбурге 4 ноября 1998 г.
2. Об уголовно-правовой охране окружающей среды: Директива Европейского парламента и Совета 2008/99/ЕС от 19 ноября 2008 г. // СПС КонсультантПлюс. 2011.
3. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (с изм. от 11, 18, 19 июля 2011 г.) // СПС Гарант. 2012.
4. Травина И.Г. Уголовно-правовые и криминологические аспекты борьбы с незаконной рубкой лесных насаждений. М., 2007. С. 3.
5. Светлаков Н.А. Криминологические и уголовно-правовые меры противодействия незаконной рубке, уничтожению или повреждению лесных насаждений (на примере Северо-Западного федерального округа Российской Федерации. М., 2010. С. 4.
6. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mvd.ru/stats/1000023/100004447>.
7. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mvd.ru/stats/10000479/10000481/7573>.
8. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.greenpeace.org/russia/ru/news/4365207/4366550>.
9. Круглов В.В., Гаевская Е.Ю. Об эффективности применения мер уголовной ответственности в области охраны окружающей среды, использования и охраны природных ресурсов в РФ // Российский юридический журнал. 2011. № 4. С. 12.
10. Дубовик О.Л. Экологическая преступность в Российской Федерации: состояние, тенденции и связи с транснациональной, коррупционной и организованной преступностью // Криминолог. журн. БГУЭП. 2010. С. 27.
11. Новая газета. 2008. 18 июня.
12. Дубовик О.Л. Уголовно-правовая охрана окружающей среды: история развития, задачи и перспективы (влияние идей В.В. Петрова на формирование и реализацию) // Экологическое право. 2009. № 2.

И. ПОДДУБНАЯ
н.р. И.А. СУШКОВА

**ПРАКТИКА РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВОМ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ
ИГОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ**

Азартные игры представляют собой соглашения о выигрыше, которые связаны с риском потери имущества и причинением вреда правам и законным интересам граждан. Поэтому организация и проведение таких игр находятся под контролем государства.

Основным нормативно-правовым документом, регулирующим деятельность по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации, является Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ) (3).

Исходя из положений статьи 4 закона №244 под игорным заведением следует понимать – здание, строение, сооружение, в которых осуществляется исключительно деятельность по организации и проведению азартных игр и оказанию сопутствующих азартным играм услуг; под азартными играми понимают – соглашение, основанное на риске, заключенное двумя или несколькими участниками между собой либо с организатором игры.(3)

Статьей 9 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ предусмотрено создание в Российской Федерации четырех игорных зон: в Алтайском, Приморском, Краснодарском краях и в Калининградской области. В игорных зонах в соответствии со статьей 13 и ч.1, 2 статьи 5 указанного Федерального закона организация и проведение азартных игр осуществляются исключительно организаторами азартных игр и на основании разрешения, выдаваемого органом управления игорной зоной в соответствии с законодательством субъекта РФ, Так в Краснодарском крае органом управления игорной зоной является управление экономики и целевых программ Краснодарского края.(4)

Таким образом, осуществление игорной деятельности вне игорных зон, либо с использованием сети Интернет запрещено, за исключением деятельности букмекерских контор и тотализаторов в соответствии со статьей 14 ФЗ №244.

Квалификация такой деятельности как правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ, подтверждена позицией Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 05.10.2010 г. №5889/10 и от 13.01.2011 г. №9174/10.(5,6)

Территория Краснодарского края, а именно Щербиновский район входит в число игорных зон Российской Федерации. Это значит, что на всей территории Краснодарского края за исключением специально построенного игорного комплекса «Азов Сити», расположенного в Щербиновском районе игорная деятельность запрещена. Однако на остальной территории Краснодарского края

организаторами азартных игр систематически нарушаются требования закона, о чем свидетельствуют статистические данные, приведенные в таблице 1. Для анализа взяты результаты работы органов внутренних дел по исполнению административного законодательства Управлений – Отделов МВД России по Краснодарскому краю.

Суды	Дела об административных правонарушениях в сфере азартных игр, рассмотренные в 2011 году				
	Всего рассмотрено	Прекращено	Привлечено к адм. ответственности	Назначен штраф	Назначена конфискация
Мировые суды Краснодарского края	296	28	205	586200	145 (53%)
Арбитражный суд Краснодарского края	18	12	4	160000	2 (11%)
Всего	314	40 (14%)	209 (66,5%)	746200	147 (46,8%)

По результатам изучения практики рассмотрения мировыми судьями Краснодарского края и судьями Арбитражного суда Краснодарского края дел об административных правонарушениях, связанных с незаконным предпринимательством в сфере организации и проведения азартных игр, ответственность за которые предусмотрена частью 1 ст.14.1, частью 2 ст.14.1, ст.14.1.1, КоАП РФ установлены следующие данные.

1. В 2011 году почти каждое 8 дело об административном правонарушении в сфере азартных игр было возвращено в органы внутренних дел для устранения недостатков. В связи с истечением срока давности или отсутствием состава административного правонарушения было прекращено 40 дел об административных правонарушениях, что свидетельствует о недостаточном качестве составления протоколов об административных правонарушениях и оформления материалов дел.

Недостатки протоколов об административных правонарушениях выявлялись судьями при подготовке дел и в ходе их рассмотрения, что влекло либо возвращение протоколов с материалами для доработки, либо прекращение производства по различным основаниям.

2. Сроки проведения экспертизы, позволяющей определить принадлежность изъятого в ходе проверок оборудования к игровому, также явились немаловажным фактором при рассмотрении дел и их прекращении. В связи с тем, что для выяснения принадлежности изъятого оборудования зачастую необходимо свыше 2 месяцев, а в КоАП строго прописаны сроки для проведения административного расследования (не более 2 месяце). То в связи с высокой загруженностью Краевого экспертно-криминалистического центра, отсутствие

заключение эксперта о проведенной экспертизе становится препятствием для вынесения судом решения о привлечении административной ответственности.

Обобщение показало, что из 314 изученных дел конфискация игрового оборудования назначена в 147 случаях. При этом из 649 единиц игорного оборудования конфискованного по решению суда, 482 единицы направлены судьями в службу судебных приставов для исполнения.

В качестве рекомендаций необходимо указать, что субъектами административного правонарушения в сфере организации и проведения азартных игр являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, работники, осуществляющие в коммерческих организациях управленческие функции, а также граждане.

Привлечение к административной ответственности за данные правонарушения сопряжено с определенными сложностями, связанными с закрытым характером подпольного бизнеса. Но разового установления факта деятельности по организации и проведению азартных игр достаточно для привлечения к административной ответственности виновных лиц, и в таком случае многое зависит от профессионализма сотрудников правоохранительных органов, оформляющих такое правонарушение.

Объективной стороной правонарушения является осуществление в нарушение Федерального закона от 29.12.2006г. №244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» деятельности по организации и проведению азартных игр, в том числе вне установленных игорных зон, без специального разрешения (лицензии). (3)

В настоящее время ввиду отсутствия единой практики применения норм КоАП по данной категории правонарушений Федеральным законом от 20.07.2011г. №250-ФЗ (3) в КоАП введена специальная норма (ст.14.1.1) предусматривающая ответственность за организацию и проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", а также средств связи, в том числе подвижной связи.

Применение данной нормы КоАП должно устранить имеющиеся разногласия по вопросу квалификации действий лиц, осуществляющих незаконную деятельность в сфере организации и проведения азартных игр. Уже сейчас можно сказать, что по делам об административных правонарушениях по ст. 14.1.1 КоАП РФ судьями в большинстве случаев принимается решение о привлечении к ответственности с конфискацией изъятого имущества в доход государства.

Следует обратить внимание органов внутренних дел на качество составления протоколов об административных правонарушениях и необходимость своевременного направления дел в суд.

При рассмотрении в 2012 году дел об административных правонарушениях в сфере азартных игр мировым судьям и судьям арбитражных судов в постановлениях и решениях по делам об административных правонарушениях не-

обходимо мотивировать неназначение конфискации игрового оборудования, а также решать судьбу изъятых вещей и документов.

Проведенный анализ судебной практики по делам, связанным с привлечением к административной ответственности за организацию незаконной игровой деятельности, свидетельствует о том, что вопрос запрета деятельности по организации и проведению азартных игр по-прежнему является актуальным и требует всестороннего внимания.

Литература:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ.
2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ: федеральный закон от 20 июля 2011 г. №250-ФЗ.
3. О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 2006 г. №244-ФЗ.
4. О порядке управления игровой зоной на территории Щербиновского района Краснодарского края и Азовского района Ростовской области и взаимодействии органов исполнительной власти Ростовской области и Краснодарского края при осуществлении государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр
5. Постановление Президиума Высшего Арбитражного суда РФ от 5 октября 2010 г. №5889/10.
6. Постановление Президиума Высшего Арбитражного суда РФ от 13 января 2011 г. №9174/10.

Т. РУДНЕВА

н.р. Л.А. ТАРАКАНОВА

ГАРАНТИЙНЫЕ И КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ В РОССИИ

Понятие "гарантии" охватывает не только денежные выплаты, носящие гарантийный характер (их два вида – "гарантийные выплаты" и "гарантийные доплаты"), но и те меры (в ст. 164 ТК сказано: "средства, способы, условия"), которые обеспечивают работникам осуществление их прав в сфере труда. В случаях, когда рабочий или служащий отвлекается от выполнения своих трудовых обязанностей по уважительным причинам, предусмотренным законодательством, ему гарантируется выплата определенных денежных сумм, таким образом, гарантии – средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений.

Компенсации – денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

Гарантийными выплатами называется сохранение за работником средней заработной платы (полностью или частично) за время, когда он по уважительной причине, предусмотренным законом, не выполнял свои трудовые обязанности. Гарантийные выплаты производятся при: выполнении в рабочее время государственных и общественных обязанностей; освобождении от работы, обусловленном охраной труда и здоровья трудящихся (ежегодном отпуске, обяза-

тельном медицинском обследовании, сдаче крови для переливания, перерывах, включаемых в рабочее время); выполнении работы по внедрению изобретений и рационализаторских предложений, простое не по вине работника; повышении работником без отрыва от производства квалификации и образования. В отдельных случаях гарантийные выплаты производятся при прекращении трудового договора; имеется в виду выходное пособие, оплата вынужденного прогула и периода задержки расчета при увольнении. Цель назначения гарантийных выплат – сохранить работнику его уровень жизни, когда он отвлекается от работы для выполнения государственных или общественных обязанностей или в других указанных в законе случаях:

- за время выполнения работником государственных или общественных обязанностей, если по законодательству эти обязанности осуществляются в рабочее время. В таких случаях за работником сохраняется место работы и заработок;

- за время подготовки и повышения квалификации с отрывом от производства и при сохранении места работы и определенных выплат, предусмотренных настоящим законодательством. Работникам, направленным на обучение работодателем или поступившим самостоятельно в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения, работодатель предоставляет дополнительные отпуска с сохранением среднего заработка;

- за время обследования в медицинском учреждении, когда работники обязаны проходить такое обследование;

- гарантийные выплаты донорам. Администрация предприятий, учреждений, организаций обязана отпускать работников в учреждения здравоохранения в дни сдачи крови и ее компонентов и сохранять за ними средний заработок за эти дни;

- гарантийные выплаты для работников-изобретателей и рационализаторов, предусматривают такие гарантийные выплаты как: сохранение среднего заработка при освобождении от основной работы и оплату в размере не ниже среднего заработка по месту постоянной работы;

- за участие в переговорах о заключение коллективного договора и соглашения, лица участвующие в заключение коллективного договора и соглашения освобождаются от основной работы с сохранением среднего заработка;

- за выполнение профсоюзных обязанностей интересах коллектива работников, а так же на время краткосрочной профсоюзной учебы, условия освобождения от основной работы определяются коллективным договором, соглашением;

- за время нахождения в ежегодном отпуске. Эта гарантийная выплата распространяется на все дни нахождения работником в ежегодном трудовом отпуске.

Указанные выше гарантийные выплаты не являются исчерпывающими ни по количеству, ни по размеру. В коллективном и трудовом договоре могут быть предусмотрены и другие гарантийные выплаты, а так же другие условия предоставления перечисленных выше выплат. Однако во всех случаях они не должны быть ниже тех, которые определены трудовым законодательством и

соглашениями.

От гарантийных выплат следует отличать гарантийные доплаты:

- доплаты работникам моложе 18 лет при сокращенной продолжительности ежедневной работы. Работодатель может за счет собственных средств производить доплаты до уровня оплаты труда работникам соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы;

- доплата при временных переводах в случаях производственной необходимости. При производственной необходимости администрация имеет право переводить работников на срок до одного месяца на необусловленную трудовым договором работу в той же организации с оплатой труда по выполняемой работе.

Таким образом, перечисленные выше доплаты носят не столько гарантийный характер, сколько усмотрительный. Доплаты в этих случаях производятся за счет средств организации.

Помимо общих гарантий, Трудовым Кодексом Российской Федерации, работникам представляются компенсации в следующих случаях:

- при направлении в служебные командировки. При направлении работника в служебную командировку ему гарантируются сохранение места работы (должности) и среднего заработка, а также возмещение расходов, связанных со служебной командировкой.

- при переезде на работу в другую местность. При переезде работника по предварительной договоренности с работодателем на работу в другую местность, работодатель обязан возместить работнику: расходы по переезду работника, членов его семьи и провозу имущества (за исключением случаев, когда работодатель предоставляет работнику соответствующие средства передвижения); расходы по обустройству на новом месте жительства.

- при исполнении государственных или общественных обязанностей. Работодатель обязан освобождать работника от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время исполнения им государственных или общественных обязанностей в случаях, если в соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами эти обязанности должны исполняться в рабочее время.

- при совмещении работы с обучением. Работодатель обязан предоставить отпуск без сохранения заработной платы: работникам, допущенным к вступительным испытаниям в образовательные учреждения высшего профессионального образования, – 15 календарных дней; работникам – слушателям подготовительных отделений образовательных учреждений высшего профессионального образования для сдачи выпускных экзаменов – 15 календарных дней; работникам, обучающимся в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях высшего профессионального образования по очной форме обучения, совмещающим учебу с работой, для прохождения промежуточной аттестации – 15 календарных дней в учебном году, для подготовки и защиты выпускной квалификационной работы и сдачи итоговых государст-

венных экзаменов – четыре месяца, для сдачи итоговых государственных экзаменов – один месяц.

- связанные с расторжением трудового договора. При расторжении трудового договора в связи с ликвидацией организации, либо сокращением численности или штата работников организации увольняемому работнику выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также за ним сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения (с зачетом выходного пособия).

- другие гарантии и компенсации.

Конкретные размеры компенсационных выплат определяются соглашением сторон трудового договора. Но не могут быть ниже размеров, установленных Правительством Российской Федерации для организаций, финансируемых из федерального бюджета.

Гарантийные выплаты установлены в целях охраны материальных интересов работников и недопущения снижения их заработной платы. В необходимых случаях Минфин Российской Федерации могут вносить изменения в размеры и условия гарантийных и компенсационных выплат. Министрам, руководителям ведомств, государственных организаций предоставлено право в порядке исключения производить дополнительные выплаты за счет бюджета из сэкономленных на эти цели средств.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации принятая на всенародном референдуме 12 декабря 1993г.

2. Трудовой Кодекс Российской Федерации, принятый Государственной Думой 21 декабря 2001г.

3. Закон Российской Федерации «О коллективных договорах и соглашениях», в редакции от 24.11.95 г.

4. Закон Российской Федерации «о профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», в редакции от 12.01.96 г.

5. Трудовое право под редакцией О.В. Смирнова и И.О. Снигиревой: 4-е издание Москва 2011г.

6. Трудовое право России под общей редакцией профессора А. Я. Рыженкова: 3-е издание Москва 2011г.

7. КонсультантПлюс: www.consultant.ru.

А. СОЛОДОВНИКОВА
н.р. А.В. ОЛЫШАНСКИЙ

БАНКРОТСТВО ТУРИСТИЧЕСКИХ КОМПАНИЙ: ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ, ВИДЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ

Выбранная нами тема, в свете последних событий, весьма актуальна. Ее актуальность заключается в том, что туризм является одной из крупнейших высокодоходных и наиболее динамичных отраслей мировой экономики. По данным Всемирной туристской организации в отрасли туризма задействовано около 9,4% мирового капитала, обеспечивается каждое 16-е рабочее место, а также на нее приходится 11% мировых потребительских расходов и 5% всех налоговых поступлений. Вступление экономики России в рыночные отношения, от-

крытие отечественного рынка для товаров зарубежных предприятий поставили большинство российских организаций в сложное финансовое и экономическое положение. Результатом этого явились рост неплатежеспособности и последующее банкротство организаций.

Следует отметить, что в мире не было ни одной организации, которая в той или иной мере в своей производственно-хозяйственной деятельности не испытала на себе кризисные явления, экономические и финансовые проблемы, нередко приводящие к банкротству. Особая острота проявилась и проявляется в России в силу определенных особенностей перехода ее экономики на рыночные отношения.

В соответствии с поставленной целью в ходе исследования предполагается рассмотреть следующие основные задачи:

1. Раскрыть понятие несостоятельности (банкротства), основные факторы возникновения банкротства предприятий, а также его виды, цели и последствия.
2. Изучить основы правового регулирования порядка предупреждения и проведения процедур банкротства организации.
3. Более подробно рассмотреть некоторые арбитражные процедуры, связанные с банкротством.

Банкротство организации – это результат негативного влияния разнообразных внешних и внутренних факторов развития организации в рыночных условиях.

В ст. 2 Федерального закона 1998 г. дается следующее определение:

Банкротство (несостоятельность) – признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

Процедуру банкротства организации следует рассматривать с экономической и юридической точек зрения.

Банкротство с экономической точки зрения – это следствие плохого учета хозяйственных и предпринимательских рисков в деятельности организации, обусловленных прежде всего неквалифицированными решениями и действиями руководства организации, т.е. рисками руководителей и собственников организации.

Банкротство с юридической точки зрения – это возможность правового решения острых конфликтов при невозврате организацией-должником денежных средств кредитору. Законодательство защищает интересы кредиторов, давая им шанс вернуть вложенные средства (полностью или частично) либо за счет продажи имущества должника, либо в результате смены руководства и собственников организации, путем внедрения и реализации разнообразных реорганизационных мер.

В понятии банкротства в практике выделяют следующие его *виды*:

1. *Реальное банкротство организации* – характеризуется неспособностью предприятия восстановить свою платежеспособность в силу реальных потерь собственного и заемного капитала.

2. *Временное, условное банкротство* – характеризуется таким состоянием неплатежеспособности организации, которое вызвано существенной просрочкой ее кредиторской задолженности (2), затовариванием готовой продукцией, при этом сумма активов (3) организации превосходит объем ее долгов.

3. *Преднамеренное (умышленное) банкротство* – характеризуется преднамеренным созданием руководителями и собственниками организации состояния ее неплатежеспособности, нанесением ей экономического вреда (хищение средств организации разными способами) в личных интересах и в интересах иных лиц. (уголовно наказуемо).

4. *Фиктивное банкротство* – ложное объявление организацией о своей неплатежеспособности с целью введения в заблуждение кредиторов для получения от них отсрочки платежей по своим финансовым обязательствам либо получения скидки с долгов, либо для передачи готовой продукции, не пользующейся спросом на рынке для погашения долгов.

Организация (предприятие), получившая статус юридического лица с момента государственной ее регистрации, приобретает обязанности, ответственности и права перед внешними субъектами права.

Обязанности и ответственность с точки зрения процедуры банкротства – это своевременное исполнение своих обязательств, полное погашение долгов, а также ответственность за несвоевременное выполнение обязательных платежей и обязательств перед кредиторами.

Права с точки зрения процедуры банкротства – это возможность требовать от должника возврата своих средств, погашения долгов и компенсации за несвоевременную их оплату вплоть до обращения в судебные органы.

Осуществление процедуры банкротства организации имеет *целью*, во-первых, отдать долги юридическим и физическим лицам и, во-вторых, восстановить предпринимательскую деятельность организации в будущем. При этом первичным должно быть восстановление платежеспособности организации, а вторичным – погашение кредиторской задолженности.

Как уже отмечалось выше, банкротство организаций имеет как положительные, так и отрицательные последствия. Эти последствия наглядно отражены в таблице.

Положительные последствия	Негативные последствия
Закрытие организации должника (больной организации) и возвращение долгов кредиторам цивилизованным способом через суд	Потеря кредиторами части своего капитала
Начало нового бизнеса	Возможность возникновения цепочки последующих банкротств – так называемый эффект домино

Продолжение таблицы

Положительные последствия	Негативные последствия
Замена некомпетентных руководителей, временных собственников организации на профессиональных руководителей, передачи бизнеса в более надежные руки собственников.	Ухудшение материального положения работников предприятия из-за длительной задержки причитающихся им выплат заработной платы, пособий и т.д.
Очищение активов организации, восстановление ее финансовой устойчивости и реструктуризации с целью выхода на эффективный бизнес	Сокращение рабочих мест, возникновение социальной напряженности, и как результат – снижение платежеспособности, а следовательно, и покупательной способности населения
Передача бизнеса организации от государства в частные руки, и наоборот	Снижение потребительского рынка
	Возможность криминального передела собственности организации и разворовывания имущества, в том числе организаций со значительной долей государственной и муниципальной собственности

В случае возникновения первых признаков несостоятельности руководитель организации-должника обязан направить собственнику имущества, учредителям должника сведения о наличии признаков банкротства у организации.

Руководитель предприятия-должника, учредители организации-должника, собственник имущества должника, органы исполнительной власти на различных уровнях управления обязаны принимать своевременные меры по предупреждению банкротства организации.

В целях предупреждения банкротства необходимо систематически силами аппарата управления проводить анализ финансовой устойчивости и при появлении первых признаков ухудшения финансового положения предприятия выявлять причины такого положения и их устранять, такую работу следует проводить до полного восстановления финансовой устойчивости предприятия.

Для этого руководство разрабатывает программу вывода из кризиса (краткосрочную и среднесрочную), на худой конец план мероприятий. Меры по предупреждению ухудшения финансового положения предприятия следует принимать до момента просрочки платежей кредиторам свыше трех месяцев, т.е. до возможного момента подачи кредиторами в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом.

Проиллюстрируем все вышеизложенное на примере фирмы CTS Travel.

Сезон новогодних отпусков прошел с минимальным количеством неприятностей для российских туристов. Тем не менее, по данным Ростуризма и Ассоциации туроператоров России, порядка 2 тыс. россиян не смогли отдохнуть по оплаченным путевкам из-за проблем у туроператоров. Самым громким новогодним скандалом оказался крах компании CTS Travel, отправлявшей туристов на Мальдивы и Барбадос. Обманутые клиенты не могут покинуть райские острова, так как фирма не оплатила их проживание принимающей стороне. По свидетельству посетителей туристических форумов, компания активно рекла-

мировала свои корпоративные туры через спам-рассылку, а также пользовалась услугами купонных сервисов. На сайте крупнейшего купонного оператора «Групон» до сих пор размещена информация о специальном предложении от CTS – восемь дней в Нью-Йорке с перелетом и проживанием в гостинице три звезды за полцены – 23,5 тыс. руб. Предложение действует до 19 марта, купоны на льготный тур приобрели 56 человек.

Информацию о ликвидации CTS подтвердил и Ростуризм: на официальном сайте ведомства появилась информация для клиентов туроператора, в которой всех пострадавших от действий компании призывают обращаться к страховщику гражданской ответственности CTS – ООО «Первая страховая компания». Общая сумма страховки, которая может быть выплачена пострадавшим туристам и партнерам CTS, – 30 млн. руб.

Проведенное исследование позволило детально изучить понятие банкротства, его сущность, охарактеризовать основные причины возникновения банкротства предприятий в период экономического кризиса, а также его виды, цели, фазы, стадии и последствия.

Мной рассмотрены различные точки зрения отечественных экономистов на понятие несостоятельности (банкротства) предприятия. В современном российском законодательстве понятия «несостоятельность» и «банкротство» равноценны. Между тем существует мнение, что банкротство является несостоятельностью, сопряженной с виновным поведением должника, направленным на причинение вреда кредиторам.

В ходе работы были рассмотрены особенности предупреждения и порядка проведения процедур банкротства организации, методы финансового оздоровления, принципы внешнего управления, устанавливающий очередность распределения конкурсной массы в связи с невозможностью удовлетворения всех предъявленных должнику требований, а также процедура мирового соглашения.

Литература:

1. О несостоятельности (банкротстве) предприятий: федеральный закон от 19 ноября 1992 г. №3929-1.
2. Антикризисное управление предприятиями: учебное пособие / под ред. А.Н. Ряховской. М.: ИПК Госслужащих, 2001.
3. Антикризисное управление предприятиями и банками: учебное пособие / Подготовлено Г.К. Талем и Г.Б. Юном - М.: Дело, 2001.
4. Антонова О.В. Управление кризисным состоянием организации. М.: ЮНИТИ 2004.
5. Афонькин В.Н., Сабина Е.А. Законодательство о банкротстве: теоретические и практические аспекты. М.: Современная экономика и право, 2000.

В. ТКАЧЕНКО
н.р. Л.И. САВЧЕНКО

ИПОТЕКА МОЛОДЫМ СЕМЬЯМ

Ипотека в России на сегодня является, пожалуй, единственным реальным способом приобретения жилья в собственность даже в пост кризисных условиях, которые наблюдаются сегодня во всех сферах жизни, в том числе в строительстве и банковском секторе. Конечно, можно по старинке копить деньги и к 50 годам всё же накопить на квартиру, но в этом случае не стоит забывать про

рост цен на жильё, который может достигать 25-30% в, при том, что ставки по ипотечному кредиту составляют в среднем до 15% годовых в рублях и до 10% в валюте (доллары, евро, йена, швейцарский франк) (5). В случае полного выхода России из кризиса процентная ставка по ипотечным кредитам будет и дальше снижаться, и у всех, кто взял ипотеку сегодня под высокий процент, будет возможность перекредитоваться под более низкий, тем самым сэкономив деньги. Так же есть вариант жить в арендованной квартире, но как показывает практика, ежемесячная арендная плата равна или незначительно меньше ежемесячной суммы выплат по ипотеке за аналогичную квартиру.

Лидерами по выдаче ипотечных кредитов на сегодняшний день являются банки с государственным участием: «Сбербанк» и «ВТБ 24». Ипотечное кредитование сейчас является одним из приоритетных направлений развития банковских услуг не только государственных, но и многих коммерческих банков.

Президентом и правительством РФ были разработаны законы, касающиеся ипотеки, а так же сейчас активно внедряются специальные программы и национальные проекты в рамках федеральной программы «Жилище»: «Доступное жильё», «Молодая семья», «Социальная ипотека», «Государственные жилищные сертификаты»(3). Эти программы и нацпроект позволяют охватить большой процент населения России и сделать для них доступными покупку недвижимости, используя ипотечный заём. Так же были внесены изменения в Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)»(2).

При покупке недвижимости с использованием ипотечного кредитования граждане имеют право на налоговый вычет. Про него многие не знают, но даже те, кто знают, редко им пользуются, считая, что его трудно оформить и получить. На самом деле это не так. Получив налоговый вычет, можно действительно сэкономить на покупке квартиры, вернув часть потраченных денег.

Наиболее быстро и динамично ипотека развивается в таких регионах как: Москва и Подмосковье, Санкт-Петербург и Ленинградская область, Казань, Новосибирск, Красноярск, Самара, Пермь, Челябинск. Вызвано это, прежде всего, быстрым темпом роста строительства недвижимости в этих городах, а также наличием развитой структуры ипотечного кредитования в банках, в том числе развитием программ ипотеки без первоначального взноса.

Ипотека молодым семьям очень необходима, так как часто другой возможности приобрести жильё нет, поэтому государством была разработана программа ипотечного кредитования «Молодая семья».

Ипотека для молодой семьи давно стала верным помощником в приобретение жилья. Существует несколько способов покупки квартиры, которые доступны для молодых семей.

Не стоит путать ипотечную программу «Ипотека – молодым семьям» от Сбербанка (некоторые другие банки также ввели похожие программы ипотеки) и Государственную программу обеспечения жильём молодых семей под названием «Молодой семье – доступное жильё». Это совершенно разные вещи, Государственная программа предназначена для очередников: им, в соответствии с программой «Молодой семье – доступное жильё», жильё предоставляется на

льготных условиях, а программа «Ипотека – молодым семьям» от Сбербанка – обычная ипотека.

На сегодняшний день можно выделить три пути приобретения жилья молодыми семьями.

1. Покупка жилья молодой семьей в коммерческом банке.

Данный вариант приобретения жилья можно рассмотреть на примере лидера по выдаче ипотечных кредитов – Сбербанке и его программы «Ипотека – молодой семье».

Сбербанковские программы «Ипотека – молодой семье» не являются самостоятельными программами, а расширяют возможности заёмщиков (соответствующего возраста и семейного положения) по «Жилищным кредитам»:

- Кредиту на недвижимость;
- «Ипотечному» кредиту;
- Кредиту «Ипотечный +».

У программ «Ипотека – молодая семья» есть ряд особенностей, выгодно отличающих их от других кредитных программ Сбербанка:

1. В качестве созаёмщиков по кредиту «Молодая семья» могут рассматриваться доходы не только «молодых супругов», но и родителей каждого из супругов (что может оказаться важным при определении максимальной суммы кредита). Причём:

- в случае, когда Созаёмщиками являются супруги и Родитель (Родители), в расчёт платежеспособности каждого из Созаёмщиков-супругов, кроме дохода по основному месту работы, могут приниматься Дополнительные виды доходов, а в расчёт платежеспособности каждого из Созаёмщиков-Родителей может приниматься только доход, получаемый им по одному месту работы (пенсия);

- в случае, когда Созаёмщиками являются мать (отец) из неполной семьи и её (его) Родитель (Родители), в расчёт платежеспособности каждого из Созаёмщиков, кроме дохода по основному месту работы (пенсии), по программе «Ипотека – молодым семьям» могут учитываться дополнительные виды доходов.

2. По желанию Заёмщика/Созаёмщиков по программе «Ипотека молодым семьям» может быть предоставлена отсрочка в погашении основного долга (с общим увеличением срока кредитования до 5 лет):

- на период строительства Объекта недвижимости, но не более, чем на два года;

- при рождении ребёнка (детей) в период действия кредитного договора до достижения им (ими) возраста трёх лет.

Отсрочка по уплате процентов не предоставляется.

Если у «Молодой семьи» есть ребёнок, то банк может предоставить кредит не до 90% от стоимости квартиры, а до 95%. То есть заёмщику достаточно иметь всего лишь 5% от стоимости недвижимого имущества.

2. Целевая федеральная программа: «Молодой семье – доступное жильё».

Участником программы может стать молодая семья, возраст супругов в которой не превышает 35 лет (раннее данный возраст был равен 30 годам), или неполная семья, состоящая из одного молодого родителя (до 35 лет). При этом

помимо постановки на учёт в качестве «нуждающихся», молодая семья должна иметь доходы, достаточные для получения ипотечного жилищного кредита или займа на рыночных условиях. Только в этом случае она может рассчитывать на участие в программе и получение государственной субсидии на жилье.

Субсидия может быть использована на:

- приобретение жилья;
- строительство индивидуального жилого дома;
- уплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита;
- погашение основной суммы долга и уплату процентов по ипотечным кредитам, полученным раньше, чем была получена субсидия;
- осуществление последнего платежа в счет уплаты паевого взноса молодой семьёй, которая является членом жилищного накопительного кооператива и для которой кооперативом приобретено жилое помещение.

Размер субсидии составляет не менее 35% расчетной стоимости жилья для молодой семьи, не имеющей детей, и не менее 40% для молодой семьи с детьми (в том числе для неполной молодой семьи, состоящей из 1 молодого родителя и 1 ребенка и более).

Расчетная стоимость жилья определяется:

$$\text{СтЖ} = \text{Нм} * \text{Нст},$$

где СтЖ – расчетная стоимость жилья,

Нм – норма метража (для семьи из 2 человек составляет 42 кв.м., для семьи численностью 3 и более человек – по 18 кв.м. на каждого члена семьи.),

Нст – норматива стоимости 1 кв.м.

В свою очередь, Норматив стоимости кв.м. устанавливается Минрегионом отдельно по каждому муниципальному образованию.

Недвижимость, приобретаемая в кредит по ипотеке становится собственностью заемщика, но оформляется в залог банку

3. Социальная ипотека для молодой семьи (4).

К сожалению, не все могут воспользоваться ипотекой коммерческих банков и при этом – нет возможности получить государственную субсидию на жилье. В таком случае можно рассмотреть Социальную ипотеку, то есть улучшение жилищных условий социально не защищенных граждан с использованием ипотечного кредитования и государственной финансовой поддержки. Улучшаются жилищные условия только в пределах установленных социальных норм (на сегодня эта норма составляет 18 кв.м. на человека).

В первую очередь социальной ипотекой могут воспользоваться «очередники», а также молодежь, работники бюджетной сферы, военные, молодые семьи и пр.

Существует несколько вариантов социальной ипотеки:

- дотирование процентной ставки по ипотечному кредиту (т.е. если допустим, что банк выдаёт ипотечный кредит под 12% годовых, государство может субсидировать 7% и заемщику придется выплачивать кредит всего под 5% годовых);

- предоставление субсидии на часть стоимости ипотечного жилья (т.е. если реальная стоимость квартиры составляет 2 млн. рублей, то государство может оплатить 20% из этой суммы);

- продажа государственного жилья в кредит по льготной цене.

Но как бы ни были идеальны программы, в них все равно есть как положительные моменты, так и недостатки. Главным недостатком является высокая процентная ставка, но это, как прогнозируют специалисты, временное явление.

Также рассмотрим ст. 105 Жилищного кодекса РФ (1), которая регулирует вопросы предоставления жилых помещений в общежитиях. В пункте 1 данной статьи законодатель установил норму предоставления жилых помещений в общежитиях. Такие помещения предоставляются из расчёта не менее шести квадратных метров жилой площади на одного человека.

Согласно пункту 2 данной статьи срок действия договора найма жилого помещения в общежитии связан со сроком трудовых отношений, службы или обучения, в связи с прохождением которых предоставляется общежитие. Прекращение работы, службы или обучения в соответствующих организациях служит основанием для прекращения договора найма помещения в общежитии.

Субъекты РФ, как правило, принимают собственные нормативные акты, определяющие круг лиц, имеющих право на получение жилых помещений в общежитиях, и порядок их предоставления.

Несмотря на то, что по смыслу пункт 1 рассматриваемой статьи гражданину в общежитии предоставляется жилое помещение, в действительности предметом договора найма помещения в общежитии может выступать и часть помещения – определённое количество квадратных метров жилой площади (койко-место). При этом жилая площадь в общежитиях предоставляется из расчёта не менее шести квадратных метров на одного человека. Семьям, как правило, предоставляются изолированные жилые помещения.

Литература:

1. Жилищный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (с изм. от 18.07.2011) // СПС Гарант.

2. Об ипотеке (залоге недвижимости): Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ (с изм. от 01.07.2011) // СПС Гарант.

3. О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 - 2015 годы: постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 1050 (с изм. от 14.07.2011) // СПС Гарант.

4. Об утверждении Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы: Постановление Правительства РФ от 13 мая 2006 г. № 285 (с изм. от 27.01.2009) // СПС Гарант.

5. Ситдикова Л.Б., Гусева Л.Л. Жилищное ипотечное кредитование в России: возможности развития // Вестник Федерального Арбитражного суда Западно-Сибирского округа. 2009. № 3-4.

А. ФИТИСОВ

н.р. Л.А. ТАРАКАНОВА

**ОСОБОЕ ПРОИЗВОДСТВО В СУДЕ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ
В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ПРАВЕ**

В порядке искового производства, а также производства по делам, возникающим из публичных правоотношений, суд осуществляет защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов граждан посредством рассмотрения и разрешения конкретного спора о субъективном материальном праве. Вместе с тем иногда спор о праве отсутствует, но заявитель юридически заинтересован в судебном подтверждении факта, устранении неопределенности правового положения гражданина или имущества, восстановлении прав по утраченным документам или утраченного судебного производства и т. д. Для судебного разбирательства таких дел ГПК предусматривает особый порядок производства.

Особое производство – вид гражданского судопроизводства, в порядке которого рассматриваются гражданские дела, по которым подтверждается наличие или отсутствие юридических фактов, от которых зависит возникновение, изменение или прекращение личных или имущественных прав граждан, или подтверждается наличие или отсутствие бесспорного права, а также определяется правовой статус гражданина.

В законе указан перечень дел, подлежащих рассмотрению в порядке особого производства. К таким делам относятся:

- об установлении фактов, имеющих юридическое значение;
- об усыновлении (удочерении) ребенка;
- о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим;
- об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным, об ограничении или лишении несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами;
- об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипации);
- о признании движимой вещи бесхозяйной и признании права муниципальной собственности на бесхозяйную недвижимую вещь;
- о восстановлении прав по утраченным ценным бумагам на предъявителя или ордерным ценным бумагам (вызывное производство);
- о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар и принудительном психиатрическом освидетельствовании;
- о внесении исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния;
- по заявлениям о совершенных нотариальных действиях или об отказе в их совершении;
- по заявлениям о восстановлении утраченного судебного производства.

Федеральными законами к рассмотрению в порядке особого производства могут быть отнесены и другие дела.

Судебное разбирательство по этим категориям дел проходит по правилам искового производства с учетом особенностей каждой категории дел, закрепленных в главах 28-38 ГПК.

Дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение, являются наиболее распространенными из дел особого производства. Как известно, возникновение, изменение или прекращение личных и имущественных прав граждан или организаций зависит от наличия или отсутствия юридических фактов. Данные факты должны быть подтверждены соответствующими документами (различными свидетельствами, справками, записями актов гражданского состояния и т.д.). Однако имеются случаи, когда тот или иной факт не может быть удостоверен соответствующим документом по причине его утраты, уничтожения, невозможности восстановления или по другим причинам. В таких случаях предусмотрен судебный порядок установления юридических фактов, закрепленный в статьях 264-268 ГПК.

Закон относит к компетенции суда рассмотрение дел об установлении: а) родственных отношений; б) факта нахождения на иждивении; в) факта регистрации рождения, усыновления (удочерения), брака, расторжения брака, смерти; г) факта признания отцовства; д) факта принадлежности правоустанавливающих документов (за исключением воинских документов, паспорта и свидетельств, выдаваемых органами записи актов гражданского состояния) лицу, имя, отчество или фамилия которого, указанные в документе, не совпадают с именем, отчеством или фамилией этого лица по паспорту или свидетельству о рождении; е) факта владения и пользования недвижимым имуществом; ж) факта несчастного случая; з) факта смерти в определенное время и при определенных обстоятельствах в случае отказа органов записи актов гражданского состояния в регистрации смерти; и) факта принятия наследства и места открытия наследства; к) других имеющих юридическое значение фактов.

С заявлением об установлении перечисленных выше фактов вправе обратиться любое заинтересованное лицо. Суды могут принимать заявления об установлении фактов, имеющих юридическое значение и рассматривать их в порядке особого производства, при соблюдении определенных условий, если:

а) согласно закону такие факты порождают юридические последствия (возникновение, изменение или прекращение личных либо имущественных прав граждан или организаций);

б) установление факта не связывается с последующим разрешением спора о праве, подведомственного суду; в) заявитель не имеет другой возможности получить или восстановить надлежащие документы, удостоверяющие факт, имеющий юридическое значение.

Заявления по делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение, подаются в суд по месту жительства заявителя, за исключением заявления об установлении факта владения и пользования недвижимым имуществом, которое подается в суд по месту нахождения строения и должны отвечать общим требованиям к исковым заявлениям, закрепленным в статье 131 ГПК РФ, но дополнительно в заявлении должна быть указана цель установления юриди-

ческого факта, а также должны быть приведены доказательства, подтверждающие невозможность получения заявителем надлежащих документов либо невозможность восстановления утраченных документов.

Усыновление (удочерение) ребенка. Усыновление или удочерение ребенка производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка.

Заявление об усыновлении подается лицами (лицом), желающими усыновить ребенка, в суд по месту жительства или нахождения усыновляемого ребенка. В заявлении должны быть указаны: фамилия, имя, отчество, место жительства усыновителей и ребенка, данные о возрасте ребенка, сведения о его родителях, о наличии у него братьев и сестер. В заявлении также указываются обстоятельства, которые обосновывают просьбу усыновителей об усыновлении ребенка, и доказательства, которые подтверждают эти обстоятельства. Заявление должно содержать просьбу об изменении фамилии, имени, отчества, места рождения усыновляемого ребенка, а также даты его рождения (в случае усыновления ребенка в возрасте до года), о записи усыновителей (усыновителя) родителями (родителем) в записи акта о рождении.

Граждане Российской Федерации, желающие усыновить ребенка, обращаются в районный суд.

Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории РФ, иностранные граждане или лица без гражданства, желающие усыновить ребенка - гражданина Российской Федерации, должны обращаться в верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области или автономного округа по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка.

Признание гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим. Данная категория дел рассматривается судом в порядке особого производства. Вследствие этого целью судебного разбирательства по заявлению о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим является установление фактов, имеющих юридическое значение, а не разрешение спора о праве.

Заявление о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим подается в суд по месту жительства заявителя или месту нахождения заинтересованного лица. В заявлении должно быть указано, для какой цели необходимо заявителю признать гражданина безвестно отсутствующим или объявить умершим, а также должны быть изложены обстоятельства, которые подтверждали бы безвестное отсутствие гражданина, либо обстоятельства, угрожающие пропавшему без вести смертью, или обстоятельства, которые давали бы основания предполагать его гибель от определенного несчастного случая.

Ограничение дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным, об ограничении или лишении несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами. Гражданский кодекс РФ закрепляет в ст. 21 понятие дееспособности и условия ее наступления в полном объеме, а в ст. 26 устанавливает пределы дееспособности

лиц в возрасте от 14 до 18 лет, в которые входит право самостоятельно распоряжаться своими доходами. Однако, дееспособность может быть ограничена в установленных случаях (к примеру, если гражданин ставит семью своими действиями в тяжелое материальное положение).

Дело об ограничении гражданина в дееспособности или о признании гражданина недееспособным может быть возбуждено на основании заявления членов его семьи, органа опеки и попечительства, психиатрического или психоневрологического учреждения.

Дело об ограничении или лишении несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами может быть возбуждено на основании заявления родителей, усыновителей или попечителя либо органа опеки и попечительства.

В заявлении об ограничении дееспособности гражданина обязательно должны быть приведены доказательства, которые подтверждали бы обстоятельства злоупотребления гражданином спиртными напитками или наркотическими веществами и которые характеризовали бы материальное положение семьи.

Признание движимой вещи бесхозяйной и признании права муниципальной собственности на бесхозяйную недвижимую вещь также происходит в порядке особого производства. В статье 225 ГК РФ содержится определение бесхозяйной вещи. К бесхозяйным в силу указания закона относятся бесхозяйные движимые вещи, как-то: брошенные вещи, находки, безнадзорные животные, клады и бесхозяйные недвижимости.

Заявление о признании движимой вещи бесхозяйной подается в суд лицом, вступившим во владение ею, по месту жительства или месту нахождения заявителя. Заявление о признании права муниципальной собственности на бесхозяйную недвижимую вещь подается в суд по месту ее нахождения органом, уполномоченным управлять муниципальным имуществом.

В заявлении о признании движимой вещи бесхозяйной должно быть указано, какая вещь подлежит признанию бесхозяйной, описаны ее основные отличительные признаки, а также приведены доказательства, свидетельствующие об оставлении вещи собственником без намерения сохранения права собственности на нее (отказ собственника от права собственности), и доказательства, свидетельствующие о вступлении заявителя во владение вещью. В заявлении о признании права муниципальной собственности на бесхозяйную недвижимую вещь должно быть указано: о какой именно недвижимости идет речь, кем и каким образом она выявлена, когда поставлена на учет в качестве бесхозяйной, - а также приведены доказательства, свидетельствующие о том, что у данной движимой вещи не имеется собственника либо он неизвестен.

В случае утраты ценной бумаги на предъявителя или ордерной ценной бумаги (далее - документ) лицо вправе обратиться в суд с заявлением о признании утраченного документа недействительным и о восстановлении прав по нему. Заявление подается только в случае, если заявителю неизвестен держатель этого документа. Если держатель утраченного документа известен, то заявитель должен подавать иск об истребовании этого документа.

С заявлением о принудительной госпитализации или о продлении срока принудительной госпитализации гражданина, страдающего психическим расстройством, вправе обратиться в суд представитель психиатрического стационара, в который помещен гражданин. Данное заявление подается в суд по месту нахождения психиатрического учреждения в течение 48 часов с момента помещения гражданина в психиатрический стационар.

Заявление о внесении исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния может быть подано любым заинтересованным лицом по месту жительства заявителя независимо от того, в каком органе загса регистрировался акт, нуждающийся в исправлении. В заявлении должно быть указание, в чем именно заключается неправильность записи актов гражданского состояния, когда и каким органом записи актов гражданского состояния было отказано в исправлении произведенной записи.

Заинтересованное лицо, считающее неправильными совершенное нотариальное действие или отказ в совершении нотариального действия, вправе подать заявление об этом в суд по месту нахождения нотариуса или по месту нахождения должностного лица, уполномоченного на совершение нотариальных действий.

Заявление о восстановлении утраченного производства подается лицами, участвующими в деле, в суд, принявший решение по существу спора или вынесший определение о прекращении производства по делу. В заявлении указывается, какое дело было утрачено, принято ли по нему решение, в качестве кого участвовал в деле заявитель (истец, ответчик, третье лицо), при каких обстоятельствах было утрачено производство, для какой цели необходимо его восстановление.

Литература:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая в ред. от 06.12.2011 и 08.12.2011).
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (в ред. от 03.12.2011).
3. Жуйков М.В., Треушников М.К. Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу РФ. М., 2011.
4. Туманова Л.В., Алексей П.В., Амаглобели Н.Д. Гражданское процессуальное право. М., 2011.
5. Туманова Л. В., Владимирова И. А., Владимирова С. А. Гражданское процессуальное право. М.: КноРус. 2011.
6. Шакарян М.С. Гражданское процессуальное право. М., 2007.

А.В. ХАМИРЗОВА
н.р. Т.В. ОКУДЖАВА

ВИНДИКАЦИЯ И РЕСТИТУЦИЯ

Одно из первых упоминаний о реституции обнаруживается в нормах гражданского права Древнего Рима. В это время *interdictum restitutio* являлся чрезвычайным средством неискowej (преторской) защиты, применяемым в целях осуществления идеи высшей справедливости, против невыгод, неуклонно следующих из норм объективного права, путем возвращения лица в первоначальное положение. Позднее, в эпоху классического права, представления о реституции преобразовались в понятие добровольного возврата вещи правонарушителем

собственнику. Это связано с тем, что в рассматриваемый период собственник не мог истребовать свою вещь у незаконного владельца посредством виндикационного иска помимо воли последнего, поскольку в рамках формулярного процесса роль *rei vindicatio* исчерпывалась присуждением ответчика к платежу денежной суммы. Исходя из этого, можно утверждать, что в до юстиниановской кодификации виндикация являлась арбитражным иском: судья возлагал на незаконного владельца обязанность возвратить спорную вещь истцу, а если последний этому требованию не подчинялся, то он присуждался к уплате денежной суммы, становясь собственником вещи. В этом случае истец клятвой определял размер денежного интереса, который представляла для него реституция.

Современные представления о реституции в российском гражданском праве сводятся к тезису об общем последствии недействительности сделок. В качестве законодательного обоснования данного утверждения можно привести ч.2 ст.167 ГК РФ, определяющую, что при недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой стороне все полученное по такой сделке.

Исследование соотношения виндикации и реституции следует провести через установление различий и совпадений этих институтов по их целям и правовой направленности. Во-первых, в отличие от реституционного иска, виндикация направлена на возврат вещи ее настоящему собственнику от любого третьего лица, незаконно владеющего спорной вещью, в то время как требование о применении реституции всегда адресовано конкретному лицу, независимо от того, имеется ли у него право на спорную вещь.

Во-вторых, у рассматриваемых притязаний совершенно разная гражданско-правовая природа. Виндикация относится к вещевым правам, а реституция как следствие недействительности сделки – к сфере действия договорного права. В данном случае эти два института противопоставляются, но в случае применения виндикации как специального вида последствия признания сделки недействительной, эти два института будут соотноситься, а не противопоставляться друг другу.

Виндикационный иск является производной от права собственности, а реституционный – общим последствием недействительности сделки. Конечно, с позиций современной судебной практики, иски о применении последствий недействительности сделок играют не последнюю роль в механизме защиты права собственности, что, как будет показано далее, сложно признать обоснованным. Однако в любом случае из общего смысла ст.167 ГК РФ следует, что имущество будет возвращено именно другой стороне по недействительной сделке, а не какому-либо другому лицу, пусть даже это и собственник имущества.

Впрочем, стоит упомянуть и о противоположной точке зрения, распространенной в современной литературе. Сторонники такой позиции считают, что, предъявив реституционный иск, собственник сможет вернуть вещь в свое владение непосредственно, даже если сам он в совершении данной сделки не участвовал. Думается, что рассматриваемое мнение приходит в противоречие с основным правилом реституции, согласно которому неправомерно отчужденное имущество возвращается к тому, кто им распорядился. В-третьих, разница

между этими категориями очевидна при рассмотрении предмета процессуального доказывания. Так, субъект активной легитимации по виндикационному иску обосновывает свои требования ссылкой на вещное право; в случае реституции заинтересованная сторона должна предоставить суду иные доказательства, свидетельствующие о том, что сделка была недействительна.

В-четвертых, основанием для разграничения этих понятий служит ч.2 ст.167 ГК РФ, в которой сказано, что в случае невозможности возвратить полученное в натуре стороны присуждаются к возмещению его стоимости в деньгах. Как известно, ничего подобного в современном виндикационном процессе не наблюдается. Основанием возвращения имущества при реституции служит факт нахождения имущества у контрагента до совершения сделки. Применению реституции предшествовало наличие обязательственных отношений между участниками сделки по поводу имущества, подлежащего возврату одной стороной контрагенту по этой сделке. Необходимым условием применения виндикации является отсутствие обязательственных отношений по поводу истребуемого имущества между собственником и незаконным владельцем.

Таковы основные различия виндикации и реституции как институтов гражданского права.

Литература:

1. Тузов Д.О. Реституция в гражданском праве: автореф. дисс. ...д. юрид. наук. Томск, 1999.
2. Комментарий части первой ГК РФ
3. Моргунов С.В. Виндикация в гражданском праве: теория. Проблемы. Практика. М., 2006.

А. ЧЕПУРНОВА, И. ПАРЕВСКАЯ (КГАУ)

н.р. Е.В. СИЛЬЧЕНКО

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ НАРКОТИЗАЦИИ ПОДРОСТКОВ

Вся история развития наркотизма, начиная с образования Советского социалистического государства, а затем выделения Российской Федерации, характеризуется появлением новых разновидностей преступности, ростом числа негативных социальных явлений, «всплесками» наркопреступлений, ухудшением общей криминологической ситуации. Исторический путь России изобилует бесконечными социальными, политическими, национальными потрясениями, революциями, многочисленными военными конфликтами и кровопролитными войнами. Сложные социально-экономические условия жизни на том или ином переломном историческом этапе существования нашего государства предопределяли ухудшение морально-нравственной атмосферы в обществе, что, в свою очередь, сказалось на росте преступности, бродяжничества, ведения паразитического образа жизни, пьянства, алкоголизма, наркомании и сопряженных с ними социальных проблем (1).

Среди всех негативных социальных явлений, характерных для современного общественного организма, наркомания занимает одно из ведущих мест. Содержащийся в нем потенциал опасности создает реальные предпосылки для физического и нравственного вырождения человечества, его постепенной деградации и дегенерации.

Характеризуя девиантную среду наркоманов, необходимо прежде всего отметить ее обширность, т.е. многочисленный состав ее представителей. Имеющееся в стране количество наркоманов несомненно свидетельствует о развитии в обществе необратимых процессов дегенерации населения и разложения социума (2).

Если проанализировать возрастной «ценз» представителей девиантной среды наркоманов, то становится очевидным, что в основном ее составляют несовершеннолетние и молодежь в возрасте до 25 лет. До тридцати наркоманы, как правило, не доживают.

Наиболее уязвимой и самой пораженной наркозависимостью группой являются подростки и молодежь в возрасте от 14 до 20 лет.

Существенным обстоятельством зарождения наркомании в молодежной среде оказывается популярность наркотиков и любопытство подростков, неокрепшая и не устоявшаяся психика. Причиной использования наркотиков является плотное влияние группы ровесников, в котором царит «наркоманский стиль существования». Наркомания у молодежи становится полностью приятной и легкой альтернативой школе и семье, где положение дел не так гладко. Большая опасность кроется еще и в том, что принятие наркотика в некотором смысле повышает ранг молодого поколения среди близких товарищей. В сущности, использование наркотиков в молодежных сферах нередко становится чем-то вроде попытки числиться взрослым человеком. Неспособность справляться с жизненным и трудностями, можно окрестить также одним из факторов молодежной наркомании.

Несомненно, наркотик временно снимает отчасти душевное напряжение, что упорно доставляет подростку вероятность резко отодвинуть неприятности и получить необходимую разрядку, но в силу своего возраста они недооценивают всю опасность и социальную неприемлемость наркотиков. Это возможно из-за недостаточного внимания этому вопросу со стороны родителей, общества, средств массовой информации и правительства. Тем не менее, злоупотребление лекарственными средствами, особенно обезболивающими растёт.

Многие подростки, считают, что отпускаемые по рецепту лекарства являются безопасными, хотя они вызывают сильное привыкание и могут выявить серьезные побочные эффекты. Ввиду этого широкое распространение получила так называемая «аптечная наркомания», подростки научились синтезировать из аптечных препаратов наркотики, которые отличаются высокой токсичностью и смертностью.

«Мода» на наркотики не постоянна. Используемые наркотические вещества весьма разнообразны. Это склоняет подростков экспериментировать. Они попеременно пробуют различные виды наркотиков, так называемый «поисковый» полинаркотизм. Внутривенные наркотики поначалу настораживают подростков, но постепенно они добиваются и до них, поэтому важно как можно раньше начинать лечить подростка от наркомании.

Наркомания среди подростков лечится тяжело. Это связано с тем, что подростки редко дают добровольное согласие на принудительное лечение, так

как рассматривают его как форму наказания. И поэтому большинство из них снова начинают принимать наркотики в течение первого года. Лечение наркомании среди подростков недостаточно эффективно, а специальных средств подавляющих влечение к наркотикам не существует и в наше время. Наиболее эффективным методом лечения подростковой наркомании является психотерапия, да и то только в том случае, если подросток добровольно изъявил желание вылечиться от наркомании. Психотерапия при подростковых наркоманиях ставит цель, побудить желание излечиться от наркомании. Большинство подростков наркоманов не считают, что они наркоманы или считают, что они всегда могут бросить эту «вредную привычку». Поэтому психотерапия должна убедить подростка наркомана в том, что он действительно болен, и настроить подростка на лечение от наркомании.

Но чтобы не доводить до стадии лечения, нужно предпринять меры по предотвращению самого заболевания, а именно профилактику подростковой наркомании.

Профилактика — это совокупность государственных, общественных, социально-медицинских и организационно-воспитательных мероприятий, направленных на предупреждение, устранение или нейтрализацию основных причин и условий, вызывающих различного рода социальные отклонения в поведении подростков.

Профилактика подростковой наркомании ставит цель раскрыть тот страшный вред, который способны нанести наркотики. Однако не всегда учитывается свойственное подросткам легкомыслие к своему здоровью. Профилактика подростковой наркомании проводится не достаточно действенными способами, например, проводимые лекции и беседы непривлекательны для подростка, а иногда способны вызвать реакцию протеста. Более интересная и наглядная подача информации для подростка — это фильмы показываемые по телевидению, специальные молодежные передачи о вреде наркотиков. Однако даже самая продуманная и действенная профилактика подростковой наркомании будет безрезультатна, если подростка будут окружать употребляющие наркотики взрослые (пьянство — это один из видов наркомании), особенно близкие или друзья. У подростка создается впечатление, что все передачи о вреде наркотиков сильно преувеличивают вред от наркотиков, создается ложное представление, будто если он захочет, то всегда может бросить.

Профилактика подростковой наркомании должна проводиться опытными специалистами, которые способны выявить подростков из группы риска. Но, не смотря на это, необходимо учитывать, что рассказы о вреде наркотиков могут спровоцировать интерес к наркотикам.

Наиболее удобным местом для профилактической работы является школа, где осуществляется целенаправленное и систематическое обучение на протяжении ряда лет. Типовые, а иногда создаваемые специально для данной школы профилактические программы включаются в учебный план.

Для большинства детей школа является основным местом времяпрепровождения и средой, определяющей их дальнейшую судьбу. Общеобразователь-

ные учреждения обладают уникальной возможностью при тесном взаимодействии с семьей, общественностью, властными и силовыми структурами расширить воспитательное пространство школы и проводить разработку и внедрение комплексного антинаркотического воспитания. Необходима такая организация педагогического процесса, когда посредством антинаркотического воспитания у будущего поколения формируется культура адекватного социальным нормам поведения и здорового образа жизни.

В настоящее время практически во всех регионах РФ осуществляются комплексные программы, объединяющие усилия государственных и общественных организаций при планировании и проведении в жизнь мероприятий, касающихся молодежи.

Литература:

1. Романова Л.И. Наркомания и наркотизм. СПб., 2003. С.82.
2. Щеглов А.В. наркомания как угроза России: анализ ситуации // Борьба с незаконным оборотом наркотиков: проблемы уголовного права, криминалистики, прокурорского надзора. М., 2000. С.70-71.

А. ШАПОВАЛОВ

н.р. Т.В. ПИЛЮГИНА

СИСТЕМА НАКАЗАНИЙ ПО РОССИЙСКОМУ УГОЛОВНОМУ ПРАВУ

Наказание присутствует на всем протяжении истории его развития в обществе. С точки зрения жизни и закона, понятие «наказание» трактуется по-разному. В жизни мы называем часто наказанием различные физические страдания, болезни, материальные лишения, которые падают на виновного совершенно независимо от воли и усмотрения государства и которые или находятся в известном соотношении с учиненным, являются как бы его последствием или только случайно совпадают с ним (1). С точки зрения преступника наказание является последствием им учиненного, с точки зрения государства – мерой, принимаемой вследствие совершенного виновным деяния. При этом на различных этапах оно выступало явлением, обеспечивающим определенные интересы общества, и как мера государственного принуждения - в качестве одного из основных инструментов реализации общегосударственной задачи.

По проблеме наказания высказывались самые различные суждения. По мнению ведущих ученых юристов Б.В. Здравомыслова, В.Н. Костырева, П.Г. Мищенкова, И.С. Ноя, Л.А. Прохорова, Н.А. Стучкова М.Д. Шаргородского наказание есть выражение юридического отношения, возникающего между государством и преступником, юридические последствия преступления, изменяющие права и юридические интересы лица наказываемого. Система наказания, как тонко подметил в свое время Н.С. Таганцев (2), была, есть и будет мощным, а нередко и действенным средством решительного воздействия на преступное деяние. При этом уголовно-наказуемое, воспрещенное законом под страхом наказания. Причем страх этот не есть что-либо отвлеченное, не есть фантом, только пугающий того, кто посягает на нормы права, а реально им ощущаемое последствие такого посягательства, действительное наказание, как проявление того

особого юридического отношения, которое возникает между карательной властью и послушником велений авторитетной воли законодателя (3).

Идущие нарастающим темпом реформы государственного устройства России радикально изменили систему политической власти, экономические отношения и духовную сферу. Совершенствование системы уголовных наказаний, определение основных направлений ее реформирования становится одной из задач законодателя. При этом институт наказания выступает регулятором общественных отношений в области начала построения правового государства, на принципах приоритета защиты прав личности. Реализация целей наказания в правоприменительной деятельности суда и уголовно-исполнительной системы осуществляется с помощью предусмотренного уголовным законодательством перечня наказаний, которые различаются по своему содержанию, характеру оказываемого ими воздействия, пределу применения и порядку исполнения.

Вступление России в Совет Европы обусловило принятие нашей страной стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и отправлении правосудия, многие из которых непосредственно относятся к уголовно-правовым санкциям, а это стало возможным для проведения реформы системы наказания. Концепция реорганизации уголовно-исполнительной системы на период до 2016 года, определенная в качестве приоритетного направления, позволила решить ряд организационно-управленческих задач улучшения качественно-количественных характеристик исправления осужденных и предупреждения преступлений (4). Уголовная политика Российской Федерации, направленная на усиление борьбы с тяжкими и особо тяжкими преступлениями при одновременном смягчении уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести, расширяет круг уголовных наказаний, оснований их применения, совершенствование регламентации исполнения. Появляются новые виды наказаний – арест, ограничение свободы (5). Повышение действенности мер уголовного наказания обеспечивает максимальную индивидуализацию наказания с учетом личности виновного и общественной опасности совершенного деяния. При этом наказание указывает на оптимально возможный и желаемый результат выраженной в законе угрозы наказанием и практики его применения в борьбе с преступностью.

Известно, что устрашающий эффект наказания зависит от тех лишений, которым подвергается наказываемый. Однако дело не только в самих лишениях, но и в том, как эти лишения воспринимаются. Степень кары и, следовательно, устрашающий эффект наказания различаются в зависимости от того, в каких условиях живут люди (6).

Назрела необходимость разрешения противоречий между неумеренными карательными притязаниями государства и случаями весьма либеральной оценки конкретных преступлений, между требованиями усиления уголовной репрессии как главного средства борьбы с преступностью и низкой эффективностью страха перед наказанием в качестве мотива соблюдения закона. Это тем более актуально в условиях, когда общая перспектива постепенного сужения государственного принуждения может проявляться в более высоком стимулирующем воздействии.

вии мер поощрения по сравнению с мерами наказания, в последовательности смягчения уголовной политики, в дифференциации ответственности и усиления исправительного начала при исполнении карательных санкций (7).

В заключении заметим, система наказания - это социально обусловленная, формально определенная в перечне видов наказаний, многоуровневая интегративная совокупность взаимодействующих между собой видов наказаний и их групп (подсистем), имеющих общие задачи и цели, в которой каждый вид наказания занимает строго определенное место. В доктрине российского уголовного права презюмируется безусловное наличие таковой системы. Государство создает определенную сферу жизнедеятельности общества, направляет ее в наиболее подходящее, с его точки зрения, русло. Оно вырабатывает законы, которым должны беспрекословно подчиняться все – от рядовых граждан до высших должностных лиц государства, непосредственно принимающих участие в создании этих законов.

Литература:

1. Познышев, С. К вопросу о праве наказания // Журнал уголовного и гражданского прав. 1897. №4.
2. Таганцев Н.С. Уголовное право (Общая часть). Часть 2. По изданию 1902 года. [Электронный ресурс]. URL: www.Allpravo.ru. 2003.
3. Уголовное право. Общая часть: учебник / отв. ред. И.Я. Козаченко. 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма, 2008. С. 435.
4. Медведев Д.А. О состоянии уголовно-исполнительной системы Российской Федерации Вступительное слово на заседании президиума Государственного совета «О состоянии уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» - М., 2009
5. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2009 г. № 377-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде ограничения свободы"
6. Бочкарева, Ю. В Проблемы совершенствования системы наказаний в уголовном законодательстве Российской Федерации: автореф. дисс. ... к. ю. н. Тамбов, 2009.
7. Ткачевский Ю.М. Российская прогрессивная система исполнения уголовных наказаний. М., 2007.

**Е.В. ШЕВЧЕНКО
н.р. С.Ю. КИРЮШИН**

ВЫМОРОЧНОЕ ИМУЩЕСТВО: ОСОБЕННОСТИ ПРИНЯТИЯ НАСЛЕДСТВА

При закреплении за гражданами частной собственности на имущество, большое значение и особую актуальность приобретает институт наследственного права. Право наследования означает, прежде всего, гарантию для каждого гражданина свободно, по своему усмотрению распорядиться своим имуществом на случай смерти.

В Российской Федерации выделяют два основания наследования: наследование по завещанию и наследование по закону. Если нет граждан или юридических лиц, которые по нормам наследственного права вправе его принять, то такое наследство считается выморочным. Это означает, что-либо по закону, либо по завещанию государство также является наследником.

В настоящее время случаи участия государства в наследственных отношениях крайне ограничены. Несмотря на это, все же выморочность имущества имеет место.

Специфика приобретения выморочного имущества Российской Федерацией отражена в следующих статьях Гражданского кодекса РФ: ст. 1152 Принятие наследства п.1. «Для приобретения наследства наследник должен его принять». Не требуется принятия такого имущества государством; не подлежит применению норма о сроке принятия наследства прописанная в ст.1154; наследник вправе отказаться от наследства (ст. 1157 п. 1), применение этой статьи для наследника в роли которого выступает государство неприемлемо; руководствуясь ст.1162 (свидетельство о праве на наследство), государству выдается свидетельство о праве на выморочное имущество.

Субъектом права наследования выморочного имущества является исключительно Российская Федерация. Это означает невозможность наследования выморочного имущества гражданами, юридическими лицами и муниципальными образованиями, не являющимися наследниками по закону или завещанию.

Установленные ст. 1153 ГК РФ способы принятия наследства (подача нотариусу заявления о принятии наследства либо заявления наследника о выдаче свидетельства о праве на наследство, или же совершение наследником действий, свидетельствующих о фактическом принятии наследства) не применяются в случае приобретения государством выморочного имущества.

Содержание принадлежащего государству права на наследование выморочного имущества существенно отличается от права наследования, возникающего по иным основаниям у наследников по закону или по завещанию.

Особое положение Российской Федерации в гражданском обороте предопределяет и особый порядок получения им выморочного имущества. Статья 1151 п. 3 ГК РФ устанавливает, что порядок наследования и учета выморочного имущества, а также порядок передачи его в собственность субъектов Российской Федерации или в собственность муниципальных образований определяется законом. В настоящее время такой закон еще не принят, поэтому имеет принципиальное значение вопрос о том, какими нормативными правовыми актами необходимо руководствоваться при переходе выморочного имущества.

Выморочное имущество переходит либо в государственную собственность (федеральная собственность, собственность субъекта РФ), либо в муниципальную собственность (собственность городских и сельских поселений), следовательно, поступает в государственную или муниципальную казну в соответствии с правилами п. 4 ст. 214 ГК РФ. Имущество, которое может находиться в собственности субъекта РФ, определено в Федеральном законе от 6 октября 1999 г. № 184-РФ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а в собственности муниципальных образований – в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В практике можно столкнуться с вопросом о порядке наследования выморочного имущества в связи с тем, что различные государственные органы – территориальные органы Министерства имущественных отношений РФ и Министерства по налогам и сборам РФ – заявляют о своем праве от имени Российской Федерации на получение свидетельства о праве на выморочное имущество (в частности, на недвижимость).

Проблема состоит в том, что нет четкой и ясной нормативно-правовой регламентации порядка наследования выморочного имущества, по таким вопросам как: какой нормативно-правовой базой необходимо руководствоваться при определении механизма наследования выморочного имущества; в лице каких органов и в каком порядке Российская Федерация может получить свидетельство о праве на выморочное имущество; каков порядок возмещения долгов наследодателя и расходов, вызванных смертью наследодателя, а также расходов на охрану наследства и управление им из выморочного имущества.

Статья 1151 ГК РФ в качестве получателя выморочного имущества называет непосредственно саму Российскую Федерацию, не устанавливая конкретных органов, полномочных представлять ее интересы при получении свидетельства о праве на наследство.

В связи с этим важным является вопрос о том, в лице каких органов Российская Федерация может получить свидетельство о праве на выморочное имущество.

Из положений ст. 125 ГК РФ, согласно которым от имени Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. Таким образом, квалифицирующим признаком, позволяющим решить вопрос о том, какой орган должен представлять Российскую Федерацию при получении выморочного имущества, является наличие таких полномочий у государственного органа и закрепление их актами, определяющими его статус.

Органом, уполномоченным приобретать от имени Российской Федерации недвижимое имущество, является Министерство имущественных отношений РФ и его территориальные органы. В соответствии с пп. 7, 16 п. 6 Положения о нем, наделено полномочиями по приобретению в федеральную собственность, учету, оформлению прав, управлению и распоряжению федеральным недвижимым имуществом, в том числе земельными участками.

Что касается иного имущества (имущественных прав, ценных бумаг, денежных средств, валютных и культурных ценностей, огнестрельного оружия и т.д.), то исходя из положений ст. 125 ГК РФ необходимо обращаться к нормативным актам, регулирующим компетенцию соответствующих государственных органов. Например, если речь идет о приобретении выморочных денежных средств (в том числе по банковским вкладам), валютных ценностей, то уполномоченным органом будет Федеральное казначейство в лице его территориальных органов по месту открытия наследства.

Постановлением Правительства РФ «О реализации арестованного, конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства» от 19.04.2002 № 260 (п. 1) установлено, что исключительно Российский фонд федерального имущества наделен функциями специализированной организации по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных актов или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также по распоряжению и реализации конфискованного движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства по основаниям, предусмотренным законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Будучи наследником по закону, Российская Федерация возмещает расходы по ст. 1174 и несет ответственность по долгам в пределах стоимости перешедшего к ней выморочного имущества.

Статьями 1174 и 1175 ГК РФ предусмотрена возможность заявления таких требований к наследственному имуществу до перехода выморочного имущества в порядке наследования к Российской Федерации. Согласно п. 3 ст. 1175 ГК РФ суд в случае предъявления требований кредиторов к наследственному имуществу приостанавливает рассмотрение дела до перехода выморочного имущества к Российской Федерации в установленном порядке.

Какой из государственных органов должен исполнять эти обязанности, зависит от характера заявленных требований. Если требования являются денежными, то, очевидно, они должны удовлетворяться за счет казны РФ и, по аналогии со ст. 1071 ГК РФ, предъявляться к финансовым органам. Если же заявлены требования с элементами вещных прав (залога, сохранения права аренды вещи (ст. 617 ГК РФ) или найма жилого помещения (ст. 675 ГК РФ), то данные обременения с присущим им свойством следования несут государственные органы, приобретшие обремененную вещь.

При регулировании наследственных отношений международного характера, существуют два международных договора:

1) Гагская конвенция относительно международного управления имуществом умерших лиц от 2 октября 1973 г. Она предусматривает введение унифицированного документа - сертификата, предъявление которого на территории любого договаривающегося государства дает владельцу право принимать любые меры защиты в отношении наследуемого имущества;

2) Вашингтонская конвенция о единообразном законе относительно формы международного завещания от 26 октября 1973 г. Ни одна из этих конвенций в силу не вступила, не набрав необходимое число ратификаций.

Для российской практики более характерно международное сотрудничество на региональном уровне (в рамках СНГ) и на двустороннем уровне. Согласно многим двусторонним договорам о правовой помощи, в которых участвует Российская Федерация, если по законодательству Договаривающихся Сторон наследственное имущество как выморочное (наследуемое государством по закону) переходит в собственность государства, то движимое имущество передается государству, гражданином которого к моменту смерти являлся наследо-

датель, а недвижимое имущество переходит в собственность государства, на территории которого оно находится. В ряде двусторонних договоров о правовой помощи правила, закрепляющие указанные начала, приведены в несколько иной редакции. Те же принципы (квалификация соответствующих отношений как отношений по наследованию выморочного имущества, раздвоение статуса наследования такого имущества) выражены в Минской конвенции 1993 г. и Кишиневской конвенции 2002 г. В ст. 46 Минской конвенции указано: если по законодательству Договаривающейся Стороны, подлежащему применению при наследовании, наследником является государство, то движимое наследственное имущество переходит Договаривающейся Стороне, гражданином которой является наследодатель в момент смерти, а недвижимое наследственное имущество - Договаривающейся Стороне, на территории которой оно находится.

Институт наследования выморочного имущества имеет большое значение так как: служит обеспечению правопорядка в обществе, исключая неправомерный захват чужого имущества, обеспечивая хозяйственное устройство имущественных ценностей путем передачи их в надлежащее управление и использование; воплощает идею разумного ограничения круга родственников при наследовании по закону в пользу общественных интересов. Передача наследственного имущества столь далеким родственникам наследодателя, помогает исключить приобретение наследства случайными людьми; наследования государством выморочного имущества вступает в действие лишь постольку, поскольку исчерпаны все законные основания призвания к наследству родственников и других лиц, составляющих круг наследников по закону, включая наследование по праву представления, в порядке наследственной трансмиссии, приращения наследственных долей, восстановления срока для принятия наследства.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. О реализации арестованного, конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства: постановление Правительства РФ от 19.04.2002 N 260 // СПС Консультант Плюс, 2011.
4. Постановление Правительства РФ от 03.06.2002 N 377 // Собрание законодательства РФ. 2002. N 23. Ст. 2178.
5. Булаевский, Б.А. и др. Наследственное право /под ред. К.Б. Ярошенко. М.: "Волтерс Юг/вер", 2005.
6. Гришаев С.П. Наследственное право // Система ГАРАНТ, 2005.
7. Закиров Р.Ю., Гришина Я.С., Махмутова М.М. Наследственное право. М., 2008. 288с.
8. Гаагская конвенция относительно международного управления имуществом умерших лиц от 2 октября 1973 г. [Электронный ресурс]. URL: www.mcfr.ru.
9. Вашингтонская конвенция о единообразном законе относительно формы международного завещания от 26 октября 1973 г. [Электронный ресурс]. URL: www.mcfr.ru.

**ТВОРЧЕСТВО МОЛОДЫХ.
ВЕСТНИК СТУДЕНЧЕСКОГО НАУЧНО-ТВОРЧЕСКОГО
ОБЩЕСТВА КСЭИ**

Выпуск 61

***ЮРИДИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРАВОВОЕ
ВОСПИТАНИЕ МОЛОДЕЖИ***

Подписано в печать 02.07.2012.
Формат бумаги 60х84 ¹/₁₆. Усл. печ. л. 6,3.
Тираж 100 экз. Заказ

Издательство Кубанского социально-экономического института
Отпечатано с оригинал-макета заказчика в типографии
Кубанского социально-экономического института

Кубанский социально-экономический институт
350018 г. Краснодар, Камвольная, 3.